

© Логинова В. Н., 2016,
студент Юмз-114

© Кузнецова И. А., 2016,
научный руководитель, канд. юрид. наук,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС

СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ КАК ОСОБЫЙ ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: статья посвящена рассмотрению социальных пенсий как особого института государства. Социальные пенсии - это принципиально новый институт в российском пенсионном законодательстве. Основная цель введения института социальных пенсий - обеспечение гарантированной государственной минимальной денежной помощи лицам, которые не приобрели права на трудовую пенсию в связи с отсутствием у них трудового стажа.

Социальные пенсии назначаются гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью.

Право на пенсионное обеспечение имеют не только граждане России, но и проживающие на территории РФ граждане других бывших союзных республик, а также иностранцы и лица без гражданства.

Гражданам, имеющим право на различные виды государственных пенсий, назначается и выплачивается одна из них, по их выбору.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, обязательное пенсионное страхование, дополнительное пенсионное страхование, социальная пенсия.

Abstract: The article is devoted to the social pension as a special institution of the state. Social pensions - is essentially a new institution in the Russian pension legislation. The main purpose of the introduction of the institute of social pensions - providing a guaranteed minimum state financial assistance to persons who have not acquired the right to retirement pension due to their lack of seniority.

Social pensions are awarded to citizens who do not have, for whatever reasons, to retire the right in connection with the labor and other socially useful activities.

The right to pension benefits are not only citizens of Russia but living in the territory of the Russian Federation citizens of other former Soviet republics, as well as foreigners and stateless persons. Citizens are entitled to various types of state pensions granted and paid one of them of their choice.

Keywords: pension provision, compulsory pension insurance, supplementary pension insurance, social pension.

В современной действительности, в условиях социально-экономического кризиса и сложной политической обстановки в России постоянно возникают новые обстоятельства, в связи с которыми граждане утрачивают источники средств существования, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации и нуждаются в социальной поддержке. В тех случаях, когда они не имеют права на получение соответствующих видов социального страхования, им предоставляется социальная помощь: денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации), бесплатные или частично платные услуги. Для таких категорий граждан был издан Федеральный

закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», который призван защищать население¹. Одним из основных видов социальной помощи являются социальные пенсии. Данная тема очень актуальна, так как предоставление социальных пенсий необходимо для граждан, по различным причинам оставшихся без средств к существованию.

Пенсия - регулярная и, как правило, пожизненная денежная выплата гражданам со стороны государства или иных субъектов в установленном законом случаях (при достижении определенного возраста, наступлении инвалидности, в случае потери кормильца, а также за выслугу лет и особые заслуги перед государством). Является формой социальной защиты населения².

Пенсионное обеспечение - форма материального обеспечения граждан со стороны государства или иных субъектов в установленных законом случаях. Основанием для пенсионного обеспечения по российскому законодательству являются: достижение соответствующего пенсионного возраста, наступление инвалидности, а для нетрудоспособных членов семьи потеря кормильца, для пенсионного обеспечения отдельных категорий трудящихся - длительное выполнение определенной профессиональной деятельности.

Негосударственная пенсия – пенсия, выплачиваемая гражданину из негосударственных (коммерческих) пенсионных фондов, как правило, носит дополнительный характер по отношению к государственной пенсии, хотя в последнее время институт негосударственной пенсии все более обособливается в отдельную категорию социальных выплат, не зависящую от государственных пенсий³.

Социальное обеспечение представляет собой один из блоков социальной защиты населения и имеет более узкие параметры действия. Оно сложилось как система защиты граждан от наступления жизненных обстоятельств, которые влекут за собой утрату или снижение дохода либо повышенные расходы, малообеспеченность или бедность.

Для таких категорий граждан был издан Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», который призван защищать население⁴.

Одним из основных видов социальной помощи являются социальные пенсии.

Государственное пенсионное обеспечение - часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет сумм единого социального налога предоставление базовой части трудовых пенсий, базовой части пенсий инвалидам и иждивенцам умершего кормильца, за счёт ассигнований из федерального бюджета - социальных пенсий нетрудоспособным гражданам в соответствии с законодательством⁵.

Обязательное пенсионное страхование - часть пенсионной системы, обеспечивающая за счёт обязательных страховых взносов предоставление страховой и

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», ст. 28 // СПС «КонсультантПлюс».

² Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Комментарий к закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». – М. : БЕК, 2009. - С. 345.

³ Тучкова Е. С. Формирование российской системы пенсионного обеспечения, её современное состояние и перспективы развития: учебник // Страховое ревью. – 2006. - № 3. С. 249.

⁴ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», ст. 28 // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Тучкова Е. С. Указ. соч. С. 249.

накопительной частей трудовых пенсий наёмным и самозанятым работникам, а также страховой части пенсии инвалидам и иждивенцам умершего кормильца⁶.

Дополнительное пенсионное страхование и обеспечение - часть пенсионной системы, обеспечивающая в дополнение к государственному пенсионному обеспечению и обязательному пенсионному страхованию предоставление пенсий за счёт накопительных добровольных взносов работодателей и застрахованных лиц⁷.

Виды пенсий:

- по старости;
- за выслугу лет;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца;
- социальные пенсии.

Пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью назначаются при наличии у лица трудового стажа.

Социальные пенсии назначаются гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью.

Право на пенсионное обеспечение имеют не только граждане России, но и проживающие на территории РФ граждане других бывших союзных республик, а также иностранцы и лица без гражданства.

Гражданам, имеющим право на различные виды государственных пенсий, назначается и выплачивается одна из них, по их выбору.

Лица, имеющие право на получение нескольких пенсий:

- граждане, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, участники ВОВ, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), - им могут устанавливаться пенсии по старости (или за выслугу лет) и пенсия по инвалидности;

- вдовы военнослужащих, погибших в ВОВ, не вступившие в новый брак, - им могут устанавливаться пенсии по старости (или пенсия по инвалидности, за выслугу лет, социальная пенсия) и пенсия по случаю потери кормильца (за бывшего мужа).

Социальные пенсии назначаются гражданам, не получающим трудовую пенсию, а именно:

- инвалидам, в том числе инвалидам с детства;
- лицам, достигшим общепенсионного возраста (м. - 60 лет, ж. - 55);
- детям - в случае потери кормильца, если кормилец умер вследствие общего заболевания или увечья, не связанного с работой и не имеет никакого стажа работы;
- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет.

Как и трудовые пенсии, они назначаются в связи:

- с достижением установленного законом возраста;
- наступлением инвалидности;
- потерей кормильца⁸.

⁶ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебное пособие для вузов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2009. С. 431.

⁷ Соловьев А. К. Система пенсионного обеспечения сегодня // Финансы. - 2007. - № 8. С. 235.

⁸ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ст.36 // СПС «КосультантПлюс».

Социальная пенсия - это гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая законом лицам, достигшим установленного возраста, инвалидам, потерявшим кормильца, независимо от их трудового стажа, уплаты страховых пенсионных взносов за счет средств государственного бюджета.

С 1 апреля 2016 года произошло увеличение государственных, в том числе социальных, пенсий на 4,0 %. Индексации ежемесячных денежных выплат, которая ранее ежегодно производилась одновременно с государственными пенсиями, с 01.04.2016 года не будет, поскольку в этом году ее провели раньше – с 01.02.2016 года.

Увеличение пенсий с 01.04.2016 получили более 45 тыс. пенсионеров, являющихся получателями государственных пенсий (в т.ч. в качестве второй пенсии – 2314 чел.) и социальных пенсий. В среднем пенсии увеличились на 300 руб., и с 1 апреля их средний размер составил 8550 руб. (на 1 марта было 8251,22 руб.).

Причем размер увеличения зависит от ряда показателей - вида получаемой государственной пенсии, группы инвалидности, количества нетрудоспособных иждивенцев.

Например, у инвалида 1-й группы вследствие военной травмы увеличение составит 572,29 руб. (размер пенсии 14879,57 руб.);

у инвалида-чернобыльца 1-й группы – на 953,82 руб. (размер 24799,32 руб.).

Получателями социальных пенсий являются более 26 тыс. чел. К ним относятся дети-инвалиды, инвалиды (в т.ч. с детства), лица, потерявшие кормильца, круглые сироты и др. У них с 1 апреля увеличение в среднем составит 280 руб. (7019,22 руб. на 1 марта).

Например:

- у инвалидов 3-й группы – увеличение на 162,15 руб. (размер составит 4215,89 руб.);

- у детей-инвалидов – на 457,83 руб. (размер составит 11903,51 руб.).

Кроме того, индексация с 1 апреля касается и получателей дополнительного материального обеспечения, а именно: дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан за выдающиеся достижения и особые заслуги (поскольку их размеры определяются исходя из соответствующего размера социальной пенсии); дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации (поскольку подлежат увеличению в порядке индексации для социальных пенсий). Таких получателей в нашей области 152 и 520 человек соответственно.

Однако реальной прибавки не увидят те получатели государственных и социальных пенсий, размер пенсии которых после индексации с учетом других выплат не превысит прожиточного минимума пенсионера во Владимирской области – 7622 рубля. Таких получателей по области на 1 апреля 2016 года свыше 48 тыс. человек.

Объем средств, направляемых на выплату пенсий во Владимирской области, в связи с индексацией с 1 апреля 2016 года будет увеличен на 16 млн. руб.⁹

Хотелось бы обратить внимание, что в связи с индексацией с 1 апреля 2016 года некоторым категориям получателей страховых пенсий станет более выгодным переход на получение государственной или социальной пенсии. Эти категории приведены в таблице.

⁹ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях», ст. 54 // СПС «КонсультантПлюс».

Вид получаемой в настоящее время страховой пенсии	Если размер получаемой страховой пенсии составляет менее указанного ниже, руб.	Более выгодный с 01.04.2016 года для данной категории получателя вид государственной или социальной пенсии
Страховая пенсия по старости лицам, проживавшим (проживающим) в зоне с льготным социально-экономическим статусом	менее 9919,71 руб.	Государственная пенсия по старости
Страховая пенсия по старости (инвалидности) из числа инвалидов с детства 1-й группы	менее 11903,51 руб.	Социальная пенсия как инвалиду с детства 1-й группы
Страховая пенсия по СПК из числа инвалидов с детства 1-й группы, детей-инвалидов	менее 11903,51 руб.	Социальная пенсия как инвалиду с детства 1-й группы, ребенку-инвалиду
Страховая пенсия по старости (инвалидности или по СПК) из числа инвалидов с детства 2-й группы, инвалидов 1-й группы и круглых сирот	менее 9919,73 руб.	Социальная пенсия как инвалиду с детства 2-й группы, инвалиду 1-й группы, круглому сироте
Страховая пенсия по инвалидности 1-й, 2-й и 3-й групп с причиной «вследствие военной травмы»	- менее 14879,27 руб. (для 1-й гр.) - менее 12399,65 руб. (для 2-й гр.) - менее 8679,75 руб. (для 3-й гр.)	Государственная пенсия по инвалидности вследствие военной травмы

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать вывод, что социальная пенсия - это один из видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Социальная пенсия - разновидность пенсионного обеспечения, предоставляемого вне зависимости от трудового вклада всем гражданам, которые нуждаются в текущем доходе, но не приобрели права на трудовую пенсию. Размер социальной пенсии устанавливается с учетом величины прожиточного минимума.

Социальные пенсии - это принципиально новый институт в российском пенсионном законодательстве. Основная цель введения института социальных пенсий - обеспечение гарантированной государственной минимальной денежной помощи лицам, которые не приобрели права на трудовую пенсию в связи с отсутствием у них трудового стажа.

Социальная пенсия назначается по случаю потери кормильца нетрудоспособным гражданам, а также пожилым гражданам и инвалидам. Право на социальную пенсию

имеют те нетрудоспособные, которые по каким-либо причинам не приобрели права на трудовые пенсии. В частности, право на трудовую пенсию отсутствует, если у гражданина нет необходимого страхового стажа (либо его не имел умерший - при решении вопроса о назначении пенсии по случаю потери кормильца).

Социальная пенсия предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с нетрудоспособностью.

По мере стабилизации экономических отношений в России роль социальных пенсий будет возрастать, а круг их получателей расширяться, поскольку государство с социально ориентированной экономикой не может оставить нетрудоспособных граждан.

Разработчики пенсионной реформы исходят из того, что социальные пенсии будут предоставляться с учетом прожиточного минимума и обеспечивать материальные условия жизни при наступлении установленных социально значимых случаев независимо от участия в трудовой или иной общественной деятельности и уплаты взносов на пенсионное страхование.

Однако это не значит, что размер социальной пенсии удовлетворит прожиточные нужды всех пенсионеров. Для удовлетворения индивидуальных потребностей некоторых из них (например, инвалидов) необходимо будет избирательно предоставлять социальную помощь сверх социальной пенсии.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // СПС «КосультантПлюс».

2. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 19.11.2015) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», ст. 32 // СПС «КосультантПлюс».

3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», ст. 28 // СПС «КосультантПлюс».

4. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ст. 36 // СПС «КосультантПлюс».

5. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях», ст. 54 // СПС «КосультантПлюс».

6. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Комментарий к закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». – М. : БЕК, 2009.

7. Тучкова Е. С. Формирование российской системы пенсионного обеспечения, её современное состояние и перспективы развития: учебник // Страховое ревю. – 2006. - № 3.

8. Михайленко Ю. А. Все о пенсиях: виды, условия назначения, размер: учебник. - М., 2008.

9. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: учебное пособие для вузов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2009.

10. Соловьев А. К. Система пенсионного обеспечения сегодня // Финансы. - 2007.- № 8.

11. Право социального обеспечения: учебник / под ред. К. Н. Гусова. – М. : Проспект, 2011.

12. Балабанов И. Т. Пенсионная система РФ: учебник. - 2-е изд., доп. - М. : Финансы и статистика, 2012.

13. Пансков В. Г. Пенсионная система Российской Федерации: учебник для вузов. - 3-е изд., доп. и перераб. - М. : Международный центр финансово-экономического развития, 2007.
14. Федорова Т. А. Основы пенсионного обеспечения. - М. : Наука, 2015.