

© Андрей Михайлович Наумов

кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин
Владимирского филиала РАНХиГС
Naumov_a@vlad.ranepa.ru

Naumov A. M.,

Candidate of Law, Associate Professor,
Head of the Department of Criminal Law
Disciplines,
Vladimir branch of RANEPa

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РФ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБВИНЕНИЯ В СУДЕ

Some issues of organization of activities of Prosecutor's office of the Russian Federation on maintenance of the state charge in court

Аннотация: автором исследуются вопросы, связанные с организацией поддержания государственного обвинения органами прокуратуры РФ. Отмечается, что система прокуратуры РФ состоит из трех основных звеньев: Генеральная прокуратура РФ как аппарат Генерального прокурора РФ – прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуратуры – прокуратуры городов и районов и приравненные к ним. В структуре Генеральной прокуратуры РФ поддержанием государственного обвинения занимается Главное уголовно-судебное управление. Анализируется структура и полномочия работников Главного управления по поддержанию государственного обвинения. В качестве примера прокуратуры субъекта РФ рассматривается прокуратура Владимирской области. В структуре прокуратуры Владимирской области поддержанием государственного обвинения занимается уголовно-судебное управление. Анализируется структура, задачи и полномочия сотрудников управления по поддержанию государственного обвинения. В составе прокуратур городов и районов и приравненных к ним прокуратур, как правило, отсутствуют специальные структурные подразделения по поддержанию государственного обвинения. В таких прокуратурах государственное обвинение поддерживают все прокурорские работники (прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники прокурора). Анализируются также вопросы разграничения компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур.

Annotation: The author examines the issues related to the organization of the state prosecution support by the Prosecutor's office of the Russian Federation. It is noted that the Russian Prosecutor's office system consists of three main links: the General Prosecutor's office of the Russian Federation as the office of the Prosecutor General of the Russian Federation – Prosecutor's offices of subjects of the Russian Federation and equivalent specialized Prosecutor's offices – Prosecutor's offices of cities and districts. In the structure of the General Prosecutor's office of the Russian Federation the Main criminal and judicial Department is engaged in support of the state charge. The structure and powers of employees of the Main Department for the maintenance of public prosecution are analyzed. The Prosecutor's office of the Vladimir region is considered as an example of the Prosecutor's office of the Russian Federation. In the structure of the Prosecutor's office of the Vladimir region, the state prosecution is supported by the criminal and judicial Department. The structure, tasks and powers of the staff of the office for the maintenance of public prosecution are analyzed. As a rule, there are no special structural units for the maintenance of public prosecution within the Prosecutor's offices of cities and districts and equivalent Prosecutor's offices. In such Prosecutor's offices, the public prosecution is supported by all prosecutors (prosecutors, their

deputies, senior assistants and assistant prosecutors). The issues of differentiation of competence of prosecutors of territorial, military and other specialized Prosecutor's offices are also analyzed.

Ключевые слова: государственное обвинение, прокуратура, структура, организация.

Keywords: public prosecution, Prosecutor's office, structure, organization.

Вопросы организации деятельности прокурора по поддержанию государственного обвинения в суде отражены преимущественно в ведомственных нормативных актах, которые имеют определенную иерархию.

Мы знаем, что система прокуратуры РФ включает в себя три уровня. Высшее звено образует Генеральная прокуратура РФ как аппарат Генерального прокурора РФ. Можно выделить также управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах. Затем следует среднее звено - это прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуратуры. И низшее звено – это прокуратуры городов (кроме городов федерального значения) и районов, а также приравненные к ним прокуратуры.

Генеральная прокуратура РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ поддержанием государственного обвинения занимается Главное уголовно-судебное управление.

Приказом Генерального прокурора РФ № 127 от 27 марта 2013 года «О распределении обязанностей между руководителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации» вопросы Главного уголовно-судебного управления курирует один из заместителей Генерального прокурора РФ (ранее долгое время это делал государственный советник юстиции 1 класса Кехлеров С. Г., а с 2017 года – государственный советник юстиции 2 класса Кикоть А. В.).

28.02.2014 года Генеральным прокурором РФ было утверждено Положение о Главном уголовно-судебном управлении Генеральной прокуратуры РФ.

Главное уголовно-судебное управление Генеральной прокуратуры РФ (далее - Главное управление) является самостоятельным структурным подразделением Генеральной прокуратуры РФ (п. 1.1 Положения).

В Главное управление входят:

- управление государственных обвинителей в составе трех отделов;
- апелляционное управление в составе трех отделов;
- управление по обеспечению участия прокуроров в кассационной и надзорной стадиях уголовного судопроизводства в составе пяти отделов;
- организационно-аналитический отдел;
- отдел документационного обеспечения (п. 2.2 Положения).

Главное управление призвано защищать в судебных стадиях уголовного процесса конституционные права и свободы граждан, охраняемые законом интересы общества и государства (п. 3.1 Положения).

Основная нагрузка по поддержанию государственного обвинения в аппарате Генеральной прокуратуры РФ ложится на прокуроров Управления государственных обвинителей, поскольку именно данное управление организует и осуществляет поддержание государственного обвинения по уголовным делам с обвинительными заключениями, утвержденными Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями (п. 4.2 Положения).

Однако по поручению руководства прокуратуры РФ поддерживают государственное обвинение по уголовным с обвинительными заключениями, утвержденными Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями, также такие подразделения Главного управления, как апелляционное управление (п. 4.3 Положения), управление по

обеспечению участия прокуроров в кассационной и надзорной стадиях уголовного судопроизводства (п. 4.4 Положения), организационно-аналитический отдел (п. 4.5 Положения). Только отдел документационного обеспечения не принимает участия в поддержании государственного обвинения.

Анализируя полномочия работников Главного управления, мы видим, что поддерживают государственное обвинение по уголовным делам с обвинительными заключениями, утвержденными Генеральным прокурором РФ и его заместителями, следующие работники Главного управления (п. 5.1 – 5.13 Положения):

- начальник Главного управления (п. 5.1);
- первый заместитель начальника Главного управления (п. 5.2);
- заместитель начальника Главного управления – начальник управления государственных обвинителей (п. 5.3);
- заместитель начальника Главного управления – начальник апелляционного управления (п. 5.4);
- заместитель начальника Главного управления – начальник управления по обеспечению участия в кассационной и надзорной стадиях уголовного судопроизводства (п. 5.5);
- начальник организационно-аналитического отдела (п. 5.6);
- начальники отделов в составе управления государственных обвинителей (п. 5.7);
- заместитель начальника управления – начальник отдела, начальники отделов апелляционного управления (п. 5.8);
- заместители начальника управления – начальники отделов, начальники отделов управления по обеспечению участия в кассационной и надзорной стадиях уголовного судопроизводства (п. 5.9);
- старшие прокуроры и прокуроры отделов управления государственных обвинителей (п. 5.10);
- старшие прокуроры и прокуроры отделов апелляционного управления (п. 5.11);
- старшие прокуроры и прокуроры отделов управления по обеспечению участия в кассационной и надзорной стадиях уголовного судопроизводства (п. 5.12);
- старшие прокуроры и прокурор организационно-аналитического отдела (п. 5.13).

Только начальник отдела документационного обеспечения, его заместители и другие федеральные государственные гражданские служащие отдела документационного обеспечения не принимают участия в поддержании государственного обвинения.

Управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах.

Особо следует сказать об управлениях Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах и о том, какую они выполняют роль в осуществлении функции уголовного преследования в суде.

27 мая 2015 года Генеральный прокурор РФ утвердил Положение об управлениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах.

Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском, Дальневосточном, Южном и Северо-Кавказском федеральных округах (далее – управления в округах) являются самостоятельными структурными подразделениями, которые дислоцируются непосредственно в центрах соответствующих федеральных округов (п. 1.1 Положения).

Управления возглавляют начальники управлений – старшие помощники Генерального прокурора Российской Федерации (п. 2.1 Положения).

Если мы посмотрим на структуру управлений в округах, то заметим, что в состав только одного управления – управления Генеральной прокуратуры РФ в Северо-Кавказском

федеральном округе – входит отдел по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами. В составе остальных управлений в округах такого отдела нет.

Отдел по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами возглавляет начальник отдела, который является помощником Генерального прокурора РФ (п. 2.2 Положения).

Деятельность управлений призвана обеспечить верховенство закона, единство и укрепление законности и правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства на территории федеральных округов (п. 3.1 Положения).

В целях решения возложенных на них задач управления по поручению заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, курирующего вопросы управления в округе, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, по которым им утверждены обвинительные заключения или обвинительные акты (постановления) (п. 3.2 Положения).

По вопросам, относящимся к ведению управлений, они вправе в пределах своей компетенции участвовать в рассмотрении судами общей юрисдикции уголовных дел (п. 4.2 Положения).

Анализируя полномочия работников управлений в округах, мы находим, что только у старших прокуроров и прокуроров отделов имеется полномочие поддерживать государственное обвинение по уголовным делам, по которым заместителем Генерального прокурора РФ, курирующим вопросы управления в округе, утверждены обвинительные заключения или обвинительные акты (постановления), при наличии соответствующего поручения (п. 5.5 Положения).

Базовым приказом Генерального прокурора РФ, регламентирующим деятельность прокуратуры по поддержанию государственного обвинения в суде, является приказ № 465 от 25 декабря 2012 года «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

Прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуратуры.

В прокуратурах субъектов РФ и приравненных к ним прокуратурах также создаются специальные подразделения, поддерживающие государственное обвинение в суде.

В качестве примера для исследования мы возьмем прокуратуру такого субъекта Федерации, как Владимирская область.

7 сентября 2015 года прокурор Владимирской области утвердил Положение об уголовно-судебном управлении прокуратуры Владимирской области.

Уголовно-судебное управление прокуратуры Владимирской области (далее – управление) является самостоятельным структурным подразделением прокуратуры Владимирской области (п. 1.1 Положения).

Управление возглавляет начальник управления (п. 2.1). В управление входят отдел государственных обвинителей и апелляционный отдел, которые возглавляют начальники отделов (п. 2.2).

Управление призвано защищать в судебных стадиях уголовного процесса конституционные права и свободы граждан, охраняемые законом интересы общества и государства (п. 3.1).

В целях исполнения возложенных на него задач управление организует, обеспечивает и непосредственно поддерживает обвинение в суде (п. 3.2).

Отдел государственных обвинителей организует и осуществляет поддержание государственного обвинения по уголовным делам с обвинительными заключениями, утвержденными Генеральным прокурором РФ и его заместителями, прокурором области и его заместителями; контролирует исполнение территориальными прокурорами и

приравненными к ним прокурорами иных специализированных прокуратур поручений о поддержании государственного обвинения по уголовным делам с обвинительными заключениями, утвержденными Генеральным прокурором РФ и его заместителями, прокурором области и его заместителями (п. 4.2 Положения).

Апелляционный отдел по поручению руководства прокуратуры области и Генеральной прокуратуры РФ поддерживает государственное обвинение по уголовным делам с обвинительными заключениями, утвержденными Генеральным прокурором РФ и его заместителями, прокурором области и его заместителями (п. 4.3 Положения).

Анализируя полномочия работников управления, мы видим, что начальник управления и начальники отделов государственных обвинителей и апелляционного отдела поддерживают государственное обвинение (п. 5.1, 5.2 и 5.3 Положения). Старшие прокуроры и прокуроры отдела государственных обвинителей участвуют в рассмотрении уголовных дел областным судом в первой и апелляционной инстанциях (п. 5.4 Положения). В обязанностях старшего прокурора отдела государственных обвинителей – прокурора-методиста управления прямо не прописано поддержание государственного обвинения в суде (п. 5.5 Положения), но сказано, что он осуществляет иную деятельность в соответствии с положениями пунктов 4.1 и 4.2 настоящего Положения, а в этих пунктах, как мы видели выше, говорится о поддержании государственного обвинения. Также в полномочиях старших прокуроров и прокуроров апелляционного отдела (п. 5.6 Положения) прямо не указано поддержание государственного обвинения, но отмечается, что они осуществляют иную деятельность, в том числе обусловленную функциональными обязанностями, перечисленными в пунктах 4.1 и 4.3 настоящего Положения, где, как мы видели, говорится о поддержании государственного обвинения.

В приказе прокурора Владимирской области о распределении обязанностей между ним, его первым заместителем и заместителями сказано, что деятельность уголовно-судебного управления курирует первый заместитель прокурора области (сейчас это государственный советник юстиции 3 класса Н. Н. Хлустиков).

Базовым приказом прокурора Владимирской области по организации поддержания государственного обвинения в суде прокурорами на территории области является приказ № 48 от 9 августа 2013 года «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

Прокуратуры городов и районов и приравненные к ним специализированные прокуратуры.

Деятельность районных, городских и приравненных к ним специализированных прокуратур по поддержанию государственного обвинения регламентируется приказами вышестоящих прокуратур (Генеральной прокуратуры РФ и прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним специализированных прокуратур).

Как правило, в данных прокуратурах отсутствуют специализированные структурные подразделения (например, отделы), которые занимались бы исключительно поддержанием государственного обвинения.

По поручению руководителя органа прокуратуры либо его заместителя практически все прокуроры поддерживают государственное обвинение в судах.

Зачастую на одного или нескольких старших помощников или помощников прокурора города или района и приравненных к ним возлагаются обязанности лица, курирующего данное направление деятельности.

Разграничение компетенции прокуроров территориальных, военных и иных специализированных прокуратур.

Мы знаем, что помимо территориальных прокуратур в системе прокуратуры РФ действуют различного рода специализированные прокуратуры.

Действующие специализированные прокуратуры могут быть разделены на два типа (проф. Бессарабов В. Г., Рябцев В. П.):

1) **первый тип – военные, транспортные, на особо режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях – ЗАТО (до 2001 г. были прокуратуры войсковых частей)**. Они осуществляют возложенные на прокуратуру функции в полном объеме в соответствующих сферах правовых отношений;

2) **второй тип – природоохранные и прокуратуры по надзору за исполнением законов в учреждениях уголовно-исполнительной системы** - действуют по выполнению задач и функций прокуратуры наряду с территориальными.

Генеральный прокурор РФ 7 мая 2008 года издал специальный приказ № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур». В данном приказе содержатся нормы, регламентирующие деятельность территориальных и специализированных прокуратур по вопросу поддержания государственного обвинения.

Генеральный прокурор РФ возложил на *прокуроров субъектов РФ* полномочия по организации и осуществлению уголовного преследования в судебных стадиях уголовного судопроизводства (п. 1 Приказа).

Прокуроры субъектов РФ принимают необходимые меры по руководству и обеспечению деятельности подчиненных прокуроров ряда специализированных прокуратур: по надзору за исполнением законов в оборонно-промышленном комплексе и закрытых административно-территориальных образованиях (за исключением ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур»), по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, природоохранных прокуратур (п. 2 Приказа).

В приказе говорится, что в пределах установленной компетенции прокурорами специализированных прокуратур, находящихся в подчинении прокурора субъекта (это прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах (за исключением ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур»), прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, природоохранные прокуратуры (на правах районных)), обеспечиваются участие в рассмотрении судами уголовных дел (п. 2.4 Приказа).

«Транспортным прокурорам (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации) осуществлять обеспечение участия в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены транспортными прокурорами или их заместителями» (п. 3 Приказа).

«Волжскому межрегиональному природоохранному прокурору (на правах прокурора субъекта РФ) осуществлять обеспечение участия в судебном рассмотрении уголовных дел, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждались Волжским межрегиональным природоохранным прокурором, его заместителями или подчиненными прокурорами» (п. 4.1 Приказа).

«Прокурорам закрытых административно-территориальных образований г. Межгорье и комплекса "Байконур" (на правах прокуроров субъектов РФ) осуществлять обеспечение участия в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены прокурором ЗАТО г. Межгорье или прокурором комплекса «Байконур» и их заместителями» (п. 5 Приказа).

«Военным прокурорам осуществлять уголовное преследование в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, или совершенных в расположении

воинской части, соединения, учреждения, а также иными гражданскими лицами в соучастии с военнослужащими, а также по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены военными прокурорами» (п. 6 Приказа).

В данном приказе сказано, что прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, иным территориальным прокурорам, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам других специализированных прокуратур при поддержании государственного обвинения руководствоваться требованиями приказов и указаний Генерального прокурора РФ о взаимозаменяемости и согласованности действий (п. 7.2 Приказа).

Пример такой взаимозаменяемости и согласованности приводится в п. 3 Приказа Генерального прокурора № 465 от 25 декабря 2012 года, где говорится: «транспортным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур обеспечивать участие прокуроров в рассмотрении судами уголовных дел, за расследованием которых они осуществляли надзор».

Исходить из того, что в случае направления уголовных дел в суды, расположенные в населенных пунктах, значительно удаленных от места дислокации транспортных и иных специализированных прокуратур, и невозможности явки в судебное заседание работников транспортной или иной специализированной прокуратуры поддержание обвинения в суде первой инстанции организуют соответствующие территориальные прокуроры.

Для этого транспортному прокурору, прокурору иной специализированной прокуратуры наряду с уведомлением вышестоящего транспортного прокурора, прокурора иной специализированной прокуратуры и соответствующего прокурора субъекта РФ направлять соответствующему территориальному прокурору надзорное производство и копию обвинительного заключения с просьбой обеспечить поддержание обвинения, оперативно взаимодействовать с ним, оказывать необходимую помощь.

Государственному обвинителю в случае существенного расхождения с позицией, выраженной в обвинительном заключении (обвинительном акте), безотлагательно информировать об этом транспортного прокурора либо прокурора иной специализированной прокуратуры, который при сохраняющихся разногласиях решает вопрос о поддержании государственного обвинения лично либо подчиненным ему работником.

Территориальным прокурорам незамедлительно, с использованием современных средств связи информировать транспортного прокурора либо прокурора иной специализированной прокуратуры о решениях, принятых судом первой инстанции.

По уголовным делам с обвинительными заключениями, утвержденными транспортными прокурорами, прокурорами иных специализированных прокуратур, направленным в суд в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 31 УПК РФ, поддержание государственного обвинения обеспечивать транспортным прокурорам либо прокурорам иных специализированных прокуратур.

Список литературы

1. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47, ст. 4472.
2. Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства: приказ Генерального прокурора РФ от 25 декабря 2012 года № 465 // СПС «КонсультантПлюс».
3. О распределении обязанностей между руководителями Генеральной прокуратуры РФ: приказ Генерального прокурора РФ от 27 марта 2013 года № 127 // СПС «КонсультантПлюс».
4. О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур: приказ Генерального прокурора РФ от 7 мая 2008 года № 84 // СПС «КонсультантПлюс».

5. Положение о Главном уголовно-судебном управлении Генеральной прокуратуры РФ: утверждено Генеральным прокурором РФ 28.02.2014 г. // СПС «КонсультантПлюс».

6. Положение об управлениях Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах: утверждено Генеральным прокурором РФ 27.05.2015 г. // СПС «КонсультантПлюс».

7. Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства: приказ прокурора Владимирской области от 09.08.2013 г. № 48 // СПС «КонсультантПлюс».

8. Положение об уголовно-судебном управлении прокуратуры Владимирской области: утверждено прокурором Владимирской области 07.09.2015 г. // СПС «КонсультантПлюс».