

© Анна Кимовна Кайдашова,

канд. экон. наук, доцент,

доцент кафедры государственного и муниципального управления,

Владимирский филиал РАНХиГС

SWOT-АНАЛИЗ КАК ИНСТРУМЕНТ ВЫЯВЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ОРСКА)

SWOT-analysis as a tool for identifying the potential of the territory (on the example of city of Orsk)

Аннотация: в статье выявляется потенциал территории на примере города Орск Оренбургской области с использованием такого методического подхода, как SWOT-анализ. Автор выявляет сильные, слабые стороны территории, возможности и угрозы внешней среды, приоритетные задачи органов местного самоуправления с ориентацией на повышение привлекательности территории для резидентов, нерезидентов и инвесторов.

Abstract: The article reveals the potential of the territory on the example of the city of Orsk of the Orenburg region with the use of such methodological approach as SWOT analysis. The author identifies the strengths, weaknesses of the territory, opportunities and threats of the environment, priorities of local governments with a focus on increasing the attractiveness of the territory for residents, non-residents and investor.

Ключевые слова: город Орск, SWOT-анализ, потенциал территории.

Keywords: city of Orsk, SWOT-analysis, the potential of the territory.

Возрастающая конкуренция между городами за новые инвестиции требует четкого понимания и объективной оценки потенциала территории. В этой связи главной задачей субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления является осмысление преимуществ территории (абсолютных и относительных), а впоследствии повышение ее инвестиционной привлекательности. С этой целью мы провели SWOT-анализ муниципального образования «город Орск».

Орск – это городской округ в Оренбургской области. В состав города Орск входят три административных района: Ленинский, Октябрьский, Советский. Общая площадь города – 621,33 км², по этому показателю Орск входит в десятку городов России с наибольшей площадью.

Численность населения – 230 414 чел. (по данным 2017 г.). Орск – второй по численности из городов Оренбургской области после Оренбурга.

Структура населения города Орск многонациональна (рис. 1).

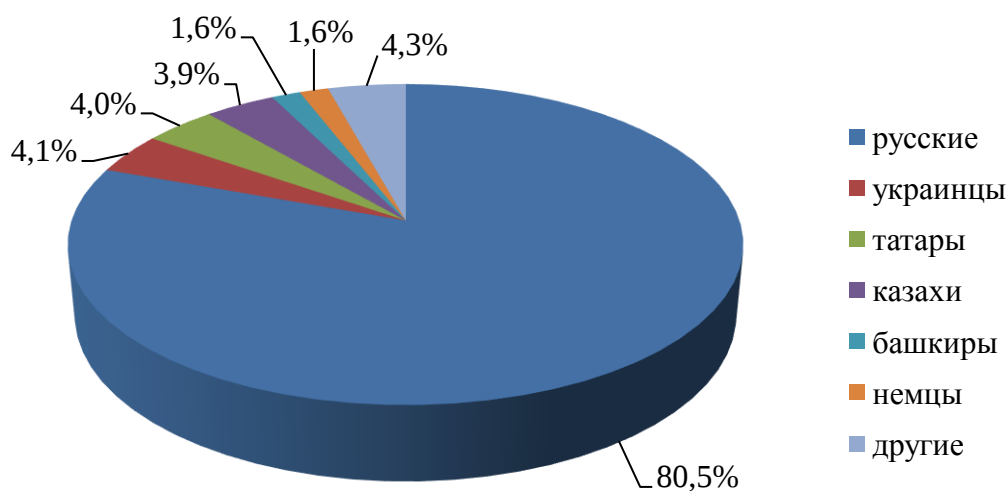


Рис. 1. Национальная структура населения г. Орска

Такое разнообразие объясняется близостью соседних государств и республик, а также историческим прошлым.

Демографический состав и структура населения города представлены в таблице 1.

Данные таблицы демонстрируют стабильность в структуре городского и сельского населения, 98 % и 2 % соответственно. В гендерной структуре населения г. Орска стабильно – 55 % женщин и 45 % мужчин.

Таблица 1

Демографический состав и структура населения г. Орска за 2015-2017 гг.

Показатель	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	абсолютное значение	%	абсолютное значение	%	абсолютное значение	%
Численность населения на 1 января текущего года, чел.						
Все население	236962	100	235123	100	234408	100
Городское население	232905	98	231104	98	230414	98
Сельское население	4057	2	4019	2	3994	2
Численность населения по полу на 1 января текущего года, чел.						
Женщины	130634	55	129463	55	129180	55
Мужчины	106328	45	105660	45	105228	45
Численность населения по возрасту на 1 января текущего года, чел.						
0-17 лет	48966	20,7	47597	20,2	49219	21
18-24 года	19551	8,2	17908	7,6	17106	7,3
25-34 года	38639	16,3	37926	16,1	38085	16,2
35-39 лет	18917	8,0	17081	7,3	17412	7,4
40-49 лет	29380	12,4	29412	12,5	26266	11,2
50-59 лет	34527	14,6	35387	15,1	34960	14,9
60-69 лет	25792	10,9	27443	11,7	28342	12,1

70 лет и старше	21190	8,9	22369	9,5	23018	9,8
Число родившихся, чел.	3147	-	2958	-	2770	-
Число умерших, чел.	3772	-	3840	-	3517	-
Естественный прирост, чел.	-625	-	-882	-	-747	-
Общий коэффициент рождаемости, промилле	13,2	-	12,5	-	11,8	-
Общий коэффициент смертности, промилле	15,9	-	16,3	-	15	-
Общий коэффициент естественного прироста, промилле	-2,7	-	-3,8	-	-3,2	-

В возрастной структуре населения за трехлетний период наметились следующие тенденции:

- сокращается численность молодежи в возрасте от 18 до 24 лет, что объясняется обучением в других городах. При этом важно отметить, что немногие из тех, кто уехал за пределы города, порой семьями, возвращаются на родину;
- люди трудоспособного возраста в категории от 35 до 45 лет уезжают из города в поисках наиболее благополучных, с экономической точки зрения, регионов;
- в возрастной группе – старше 60 лет – наблюдается прирост населения, что говорит в целом о его старении.

Отраслевая структура города в 2017 году выглядела следующим образом:

- производство кокса и нефтепродуктов – 22 %;
- металлургия – 19 %;
- машиностроение – 15 %;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 12 %;
- добыча полезных ископаемых – 11 %;
- пищевая промышленность – 5 %;
- химическое производство – 5 %;
- прочие – 11 %.

Как видим, экономика города Орска достаточно диверсифицирована. Однако формирование доходной части бюджета во многом зависит от результатов деятельности всего нескольких крупных предприятий («Орскнефтеоргсинтез», «МК ОРМЕТО-ЮУМЗ», «Орский Механический Завод») и решений о выделении финансовой помощи, принимаемых на уровне Оренбургской области.

Так, доля налоговых и неналоговых поступлений в общей сумме доходной части бюджета города Орска сократилась с 90,2 % в 2004 г. до 31,4 % в 2017 г.

Анализ состава и динамики местного бюджета г. Орска за 2015-2017 гг. показал увеличение дефицита местного бюджета в 2017 г. в 2 раза по сравнению с 2015 г. и его сокращение в 2,5 раза к уровню 2016 г.

В структуре доходов местного бюджета за трехлетний период преобладали: безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субвенции, субсидии, а среди налогов – налог на доходы физических лиц. В структуре расходов на протяжении трех лет статьями-лидерами были образование и жилищно-коммунальное хозяйство.

Уровень заработной платы в городе остается довольно низким. Согласно исследованиям агентства Headhunter, самые низкие показатели в Махачкале (10,6 тыс.

руб.), а также в Орске (11,8 тыс. руб.) [1]. Примечательно, что в 2016 году антилидеры были те же. При этом, по данным министерства труда и занятости населения Оренбургской области, средний заработок жителя Оренбургской области в 2016 году составлял 33000 руб. [2], а в отчете о социально-экономическом развитии за первое полугодие 2017 г., размещенном на официальном сайте администрации г. Орска, 26427,3 руб. [3]. Данные, как видим, противоречивы.

Муниципальное образование – город Орск, занимает весьма существенную площадь в сравнении с другими городами, при этом стоимость жилья в городе самая низкая среди городов России с численностью населения 210-250 тыс. чел. Это подчеркивает низкий спрос на жилье и низкую покупательную способность населения (таблица 2).

Таблица 2

Сравнительная характеристика городов России с численностью населения 210-250 тыс. чел.

Название города	Субъект Российской Федерации, в состав которого входит город	Численность населения на 1 января 2017 г., чел.	Площадь города, км ²	Стоимость жилья на 1 ноября 2017г., руб./м ²
1	2	3	4	5
Комсомольск-на-Амуре	Хабаровский край	249 810	325	41502
Химки	Московская область	244 668	110	111143
Сыктывкар	Республика Коми	244 646	152	56390
Нальчик	Кабардино-Балкарская Республика	239 200	67	47441
Нижнекамск	Республика Татарстан	237 250	116	34801
Шахты	Ростовская область	235 492	158	36426
Дзержинск	Нижегородская область	231 797	422	38824
Братск	Иркутская область	231 602	428	32385
Орск	Оренбургская область	230 414	621	24863
Ангарск	Иркутская область	226 374	294	39923
Энгельс	Саратовская область	225 752	121	37121
Благовещенск	Амурская область	224 419	321	57387
Старый Оскол	Белгородская область	223 360	201	40311
Великий Новгород	Новгородская область	222 594	90	42921
Псков	Псковская область	209 840	96	40456

В настоящее время паспорт г. Орска выглядит следующим образом (таблица 3).

Таблица 3

Паспорт МО городской округ «Город Орск» в 2017 г.

Показатель	Характеристика
Субъект Федерации	Оренбургская область
Городской округ	г. Орск
Год основания	1735 г.
Площадь города, км ²	621,33
Численность населения, чел.	230414

Плотность населения, чел./км ²	370,84
Климат	резко континентальный
Главные отрасли промышленности	машиностроение, нефтехимия, горнодобывающая, пищевая промышленность
Стоимость жилья за руб./м ²	24 863
Средняя заработная плата, руб.	26427

Орский городской округ обладает мощным природно-ресурсным потенциалом: наличие богатейших месторождений полезных ископаемых (никель, хром, асбест, туфы, глины, титан, доломиты, марганец, яшма), используемых в металлургии, промышленности строительных материалов, строительстве, создании предметов искусства и сувениров. Однако большая часть этих ресурсов относится к невозобновляемым видам.

На основании всего вышеперечисленного был проведен SWOT-анализ г. Орска. Его результаты представлены в таблице 4.

Таблица 4

Результаты SWOT-анализа г. Орска

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (S)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (W)
1. Выгодное геополитическое положение (на стыке Европы и Азии, на пересечении торговых путей) 2. Развитая транспортная инфраструктура 3. Диверсифицированный характер производственной базы 4. Обеспеченность рядом сырьевых ресурсов 5. Большая территория, наличие сельскохозяйственных угодий 6. Наличие развитой сети банковских, финансово-кредитных и страховых организаций 7. Наличие развитой инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (МБУ «Бизнес-инкубатор Орский») 8. Сохранение известности ряда торговых марок популярных среди потребителей товаров 9. Общественное согласие, отсутствие политических и межнациональных конфликтов 10. Наличие свободных территорий и производственных площадок для реализации инвестиционных проектов 11. Низкая стоимость недвижимости 12. Дешевизна рабочей силы	1. Сильные соседи, создающие серьезную конкуренцию на рынке труда и в привлечении инвестиций 2. Неблагоприятная экологическая обстановка 3. Суровые климатические условия, резко континентальный климат 4. Дисбаланс на рынке труда, нехватка высококвалифицированных инженерно-технических кадров, наличие существенной скрытой безработицы 5. Сокращение численности населения города, отток молодежи и высококвалифицированных кадров, старение населения 6. Низкий уровень комфорта городской среды (плохое состояние жилого фонда, дорог, недостаток обустроенных общественных пространств) 7. Большая площадь и как следствие большая протяженность дорог и коммуникаций; высокий износ инженерных сетей и оборудования 8. Отсутствие инфраструктуры обеспечения инновационного и инвестиционного процессов 9. Высокий уровень заболеваемости и инвалидности населения 10. Низкая степень переработки добываемых полезных ископаемых

	11. Невысокий уровень доходов населения
ВОЗМОЖНОСТИ (О)	УГРОЗЫ (Т)
1. Наличие сильных, стабильных и динамично развивающихся соседей, которых можно рассматривать как поставщиков сырья и покупателей орской продукции 2. Реализация приоритетных проектов (Городская комфортная среда и др.) 3. Государственная федеральная политика в отношении социально незащищенных групп населения 4. Стимулирование роста рождаемости 5. Приток высококвалифицированных специалистов за счет миграции 6. Участие в региональных и федеральных целевых программах 7. Внедрение энергосберегающих технологий и технологий по охране окружающей среды 8. Инновационная трансформация экономики 9. Привлечение инвестиций в экономику	1. Приграничное положение 2. Увеличение выбросов от вредных производств, в том числе предприятий г. Новотроицка 3. Недостаточное финансирование благоустройства города 4. Наличие Ириклинского водохранилища (угроза затопления) 5. Обострение конкурентной борьбы за ресурсы развития с соседними городами, районами, странами 6. Нестабильность цен на топливно-энергетические и природные ресурсы 7. Экологические, техногенные катастрофы 8. Сокращение числа образовательных учреждений

В числе основных преимуществ города отмечены:

- выгодное геополитическое положение;
- развитая транспортная инфраструктура;
- диверсифицированный характер производственной базы;
- обеспеченность целым рядом сырьевых ресурсов;
- большая территория;
- наличие свободных территорий и производственных площадок для реализации инвестиционных проектов;
- низкая стоимость недвижимости;
- дешевизна рабочей силы.

К существенным слабым сторонам города относятся:

- сильные соседи, создающие серьезную конкуренцию на рынке труда и в привлечении инвестиций;
- неблагоприятная экологическая обстановка;
- суровые климатические условия;
- сокращение численности населения города, отток молодежи и высококвалифицированных кадров;
- низкий уровень комфорта городской среды;
- большая площадь города и как следствие большая протяженность дорог и коммуникаций; высокий износ инженерных сетей и оборудования;
- невысокий уровень доходов населения.

Среди перечисленных недостатков преобладают такие слабые характеристики, на которые можно влиять – сдерживать или стимулировать. При этом есть и условия,

которые следует воспринимать как данность, например, суровые климатические условия, и научиться к ним приспосабливаться.

Таким образом, проведенный анализ позволяет выделить приоритетные задачи для местных органов власти на ближайшую перспективу:

- улучшение экологического состояния территории;
- повышение уровня капитализации ряда специалистов для сохранения трудового потенциала города;
- повышение инвестиционной привлекательности территории для расширения числа рабочих мест и сокращения оттока квалифицированных кадров и молодежи;
- улучшение качества городской среды.

Список литературы

1. Домофонд. Продажа квартир, г. Орск [Электронный ресурс]. URL: <https://www.domofond.ru/> (дата обращения: 25.06.2018).
2. Орск.ру [Электронный ресурс]. URL: <http://orsk.ru/news/70676> (дата обращения: 25.06.2018).
3. Официальный портал Администрации г. Орска [Электронный ресурс]. URL: <http://orsk-adm.ru/?q=promyshlennosts> (дата обращения: 25.06.2018).
4. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 09.06.2018).