

© Александр Александрович Лачин

*кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС
alexlachin@mail.ru*

© Елена Анатольевна Лачина

*кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС
Lena-lachina@mail.ru*

© Максим Сергеевич Кашин

*преподаватель кафедры государственно-правовых и финансово-правовых дисциплин
Московского финансово-юридического университета
89150620101@mail.ru*

НОВЫЙ ВЕКТОР УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ

A new vector of the state penal policy in the sphere of stimulation of convicts' work

Аннотация: статья посвящена последним изменениям в уголовно-исполнительном законодательстве. Так, в России начнут создавать филиалы исправительных учреждений в местах, где для заключенных будет работа. Филиалы колоний и исправительных центров должны открываться в пределах того региона, где находится базовое учреждение. Рядом с работой будут создаваться специальные общежития. Новый закон позволит решать как социальные, так и экономические задачи.

Abstract: the article is devoted to the latest changes in the criminal Executive legislation. So, in Russia will begin to create branches of correctional institutions in places where prisoners will work. Branches of colonies and correctional centers should be opened within the region where the basic institution is located. Special dormitories will be created next to the work. The new law will allow to solve both social and economic problems.

Ключевые слова: уголовно-исполнительное законодательство, исправительные учреждения, исправительные центры, трудовые отношения, трудоустройство, осужденные, заключенные, наказания.

Keywords: penal enforcement legislation, correctional institutions, correctional centers, labor relations, employment, convicts, prisoners, punishment.

Как известно, одной из целей уголовного закона является исправление осужденных (ч. 2 ст. 43 УК РФ). Исторически сложилось, что путь к этому самому исправлению лежит через труд. В уголовно-исполнительном законе понятие исправление носит более широкий характер и предполагает нейтрализацию антиобщественных взглядов и установок осужденного, формирование у него уважительного отношения к человеку, обществу, труду, к правилам человеческого общежития, стимулирование правопослушного поведения (ч. 1 ст. 9 УИК). При этом основными средствами исправления осужденных выступают: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно

полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

Труд, входящий в содержание наказания, назначенного по приговору суда, не является принудительным. В соответствии с подп. «с» п. 2 ст. 2 Конвенции Международной организации труда № 29 относительно принудительного или обязательного труда привлечение осужденных к общественно полезному труду не может расцениваться как принудительный или обязательный труд, поскольку он осуществляется вследствие приговора, вынесенного судом, который, назначая наказание в виде лишения свободы, предопределяет привлечение трудоспособных осужденных к общественно полезному труду как одному из средств воспитания и исправления.

На наш взгляд, в настоящее время труд заключенных вполне востребован и может быть широко использован. Например, в перспективной и особо актуальной сейчас деятельности по утилизации отходов. Так, ранее учреждения ФСИН в регионах заявили о готовности включиться в территориальные схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, созданными в рамках разворачивающейся в стране «мусорной реформы» [1].

Производственные площадки, находящиеся в ведении Федеральной службы исполнения наказаний, могут быть включены в территориальные схемы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Колонии готовы создать на своей территории центры переработки отходов и обучить персонал для работы в этих центрах [2].

С 1 января 2020 года вступает в силу новый закон, позволяющий открывать филиалы колоний-поселений и исправительных центров там, где есть работа для осужденных [3].

Задача, которую преследуют законодатели, предполагает решение как экономических, так и социальных задач, а это трудоустройство свыше 6 тысяч заключенных, содержащихся в колониях-поселениях. Именно на этих потенциальных работников рассчитывает УФСИН и Правительство РФ. Нередко предприятия в малонаселенных районах испытывают нехватку рабочих рук. После принятия закона у УФСИН России появится возможность открывать филиалы колоний-поселений и исправительных центров при предприятиях и крупных стройках.

По сведениям Федеральной службы исполнения наказаний России, на 1 июля 2019 г. в колониях-поселениях отбывали наказание 33,3 тысячи осужденных. Напомним, что всего в РФ действует 123 колонии-поселения [4]. Большинство из них испытывает проблемы с трудоустройством осужденных.

В настоящее время не менее трети заключенных из колоний-поселений не трудоустроены. Сложная экономическая ситуация оставляет без работы и свободные квалифицированные кадры, не говоря уже об осужденных. Зачастую работы рядом с пенитенциарным учреждением нет, либо организации расположены слишком далеко. Как правило, исправительные колонии не строят вблизи промышленных предприятий и учреждений.

Данную проблему и призван решить закон, позволяющий создавать специальные общежития рядом с предприятиями, где могли бы трудиться и ночевать заключенные. Требования режима, охраны и безопасности при этом, несомненно, будут соблюдаться. Предприятие, где будут трудиться осужденные, и пенитенциарное учреждение заключают типовый договор. Проект соглашения (типовой договор) между исправительным центром и организацией, использующей труд осужденных к принудительным работам, находящихся на участке исправительного центра, расположенном вне территории исправительного центра, будет утверждён федеральным органом уголовно-исполнительной системы.

Предполагается, что бытовые условия в таких филиалах будут лучше, чем в обычных исправительных учреждениях, что послужит дополнительным стимулом к труду и исправлению осужденных.

Закон предполагает создание двух типов филиалов. Первые будут создаваться там, где имеется работа, и работать в режиме колоний-поселений. Вторые будут функционировать в режиме исправительных центров, где осужденные отбывают наказание в виде принудительных работ. Филиалы должны открываться в пределах того субъекта Российской Федерации, где находится базовая колония. Осужденные (работники) в процессе труда будут безвозмездно использовать имущество, принадлежащее работодателю. Администрация организации, в которой работают осужденные к принудительным работам, помимо предоставления общежития обязана оказывать содействие администрации исправительного центра в их материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении.

Порядок создания и функционирования указанных участков будет определяться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Предприятия, где осуществляют труд осужденные, находящиеся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения, кроме предоставления заключенным общежитий для проживания по нормам, установленным уголовно-исполнительным законом, обязаны обеспечить работников имуществом, необходимым для обеспечения установленного порядка и условий отбывания лишения свободы в колонии-поселении, и оказывают содействие администрации колонии-поселения в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных.

Что касается характера режима, то следует заметить, что в исправительном центре режим мягче, чем в колонии-поселении. Во многом это связано с тем, что принудительные работы считаются альтернативным наказанием, более мягким, чем лишение свободы на определённый срок.

По сведениям на 1 июля 2019 г. принудительные работы в РФ отбывают 1,8 тысячи человек [4].

К заключённым, в отношении которых и направлен новый закон, отнесены лица, осужденные за преступления небольшой и средней тяжести, на небольшой срок, а также лица, которым был смягчен режим и вид исправительного учреждения.

Немаловажно, что заключенные смогут реализовать своё право на труд и получение достойной за него оплаты. Это необходимо как самим осужденным, чтобы иметь заработок и распоряжаться им, так и потерпевшим от их преступных действий. Очень часто у осужденных имеется гражданский иск, который не исполняется при отсутствии работы и получаемого дохода. Возмещение вреда, причинённого преступлением, служит одной из целей правосудия, это связано с восстановлением социальной справедливости.

Таким образом, новелла законодательства, на наш взгляд, будет содействовать как исправлению осужденных, так их социализации и последующей реабилитации. Возможно, часть заключенных будет оставаться на предприятиях после окончания срока наказания, пополнив ряды рабочих на предприятии. Работая, заключенный сможет обрести новых друзей, завести семью, начать новый этап своей жизни.

Список литературы

1. Опубликован закон, который разрешает открывать филиалы колоний при крупных предприятиях [Электронный ресурс]. URL: <https://www.znak.com/2019-07-22/>.
2. ФСИН предложила регионам задействовать ее учреждения в «мусорной реформе» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.znak.com/2019-06-19/>.
3. О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 179-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2019/07/22/uik-dok.html>.
4. Сядут по делу. При крупных предприятиях откроются филиалы колоний [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2019/07/21/pri-krupnyh-predpriiatiiah-otkroiutsia-filialy-kolonij.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com%2F%3Ffrom%3Dspecial&utm_source=YandexZenSpecial.