

© Анна Кимовна Кайдашова

канд. экон. наук, доцент

доцент кафедры государственного и муниципального управления,

Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир,

email: akaidashova@mail.ru

**ГЕНДЕРНОЕ НЕРАВЕНСТВО В СТРУКТУРЕ ОБУЧАЮЩИХСЯ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ
38.03.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»
ВЛАДИМИРСКОГО ФИЛИАЛА РАНХиГС**

Аннотация: в настоящее время соотношение мужчин и женщин в корпусе государственных и муниципальных служащих далеко от равновесного. Женский сегмент значительно превосходит по объему корпус чиновников-мужчин, что стало многолетней тенденцией. В данной статье на основе статистических данных Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации подтверждается гендерный дисбаланс чиновников и выявляются различия в соотношении мужчин и женщин по категориям должностей и уровням управления.

С целью предвидения структурных диспропорций в аппарате государственных и муниципальных служащих автор выявляет динамические сдвиги в составе обучающихся направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» на примере Владимирского филиала РАНХиГС. Количественная характеристика соотношения мужского и женского сегментов обучающихся приводится в разрезе форм обучения – очной и заочной, что демонстрирует противоположные векторы и скорость изменения структуры «будущих чиновников».

Динамические колебания соотношения обучающихся мужского и женского пола позволили автору выявить тенденции его изменения и экстраполировать их на ближайшую перспективу, что в будущем может повлечь за собой не только количественные, но и качественные преобразования в кадровом корпусе чиновников.

Abstract: Nowadays, the ratio between men and women in the corps of state and municipal employees is far from equilibrium. The female segment is significantly larger than the corps of male officials, and that has become a multi-year trend. In this article, which is based on the statistics of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation, the gender imbalance of officials is confirmed and the differences of the ratio between men and women in categories of posts and levels of government.

In order to anticipate structural imbalances in the apparatus of state and municipal employees, the author identifies the dynamic shifts in the composition of students in the training direction 38.03.04 State and municipal administration on the example of the Vladimir branch of the RANEP. A quantitative characteristic of the ratio of male and female segments of students is given in the context of forms of training - full-time and part-time, which demonstrates the opposite vectors and the rate of change in the structure of "future officials".

Dynamic fluctuations in the ratio of male and female students allowed the author to identify trends in its changes and extrapolate them in the short term, which in the future may entail not only quantitative, but also qualitative transformations in the personnel of officials.

Ключевые слова: гендерная структура обучающихся, государственное и муниципальное управление.

Keywords: gender structure of students, state and municipal administration.

В настоящее время женщины составляют более половины населения современной России – 54 %, и их роль в разных сферах жизни все более усиливается [6], в том числе в сфере государственного и муниципального управления.

В Конвенции о политических правах женщин, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1952 г., за женщинами впервые на таком высоком уровне были официально признаны равные права на участие в управлении государством [1]. Ст. 19 Конституции Российской Федерации гарантирует «равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола... Мужчина и женщина имеют равные права и свободы на их реализацию» [2]. Усиление роли женщины подтверждает и Указ Президента от 30.06.1996 № 1005 РФ «О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [3].

В настоящее время женщины занимают посты Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ (В. И. Матвиенко), заместителей Председателя Правительства РФ (Т. А. Голикова, О. Ю. Голодец), министра здравоохранения (В. И. Скворцова) и просвещения (О. Ю. Васильева), губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Н. В. Комарова), председателя Центрального банка Российской Федерации (Э. С. Набиуллина). Доля женщин в составе членов Совета Федерации в 2019 г. составила 18 %, а депутатов-женщин в Государственной Думе – 16 %.

В 2017 году среди работников гражданской службы зарегистрировано 212,4 тыс. мужчин и 546,3 тыс. женщин. Доля женщин была преобладающей – 72 %, при этом в разрезе категорий должностей их удельный вес снижался по мере движения от обеспечивающих специалистов (85,8 %) до руководителей (62,6 %) с разницей в 23 %. Отметим, что меньше всего женщин было среди служащих, замещающих государственные должности РФ и субъектов РФ (58,6 %) (рисунок 1).

Уже в середине 1990-х гг. женщины составляли более 40 % депутатов представительных органов местного самоуправления. Высоким (75 %) оказался уровень занятия женщинами муниципальных должностей на муниципальной службе.

В таблице 1 приведена структура государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации с учетом их половой принадлежности, по данным Федеральной службы государственной статистики РФ на 2017 г.

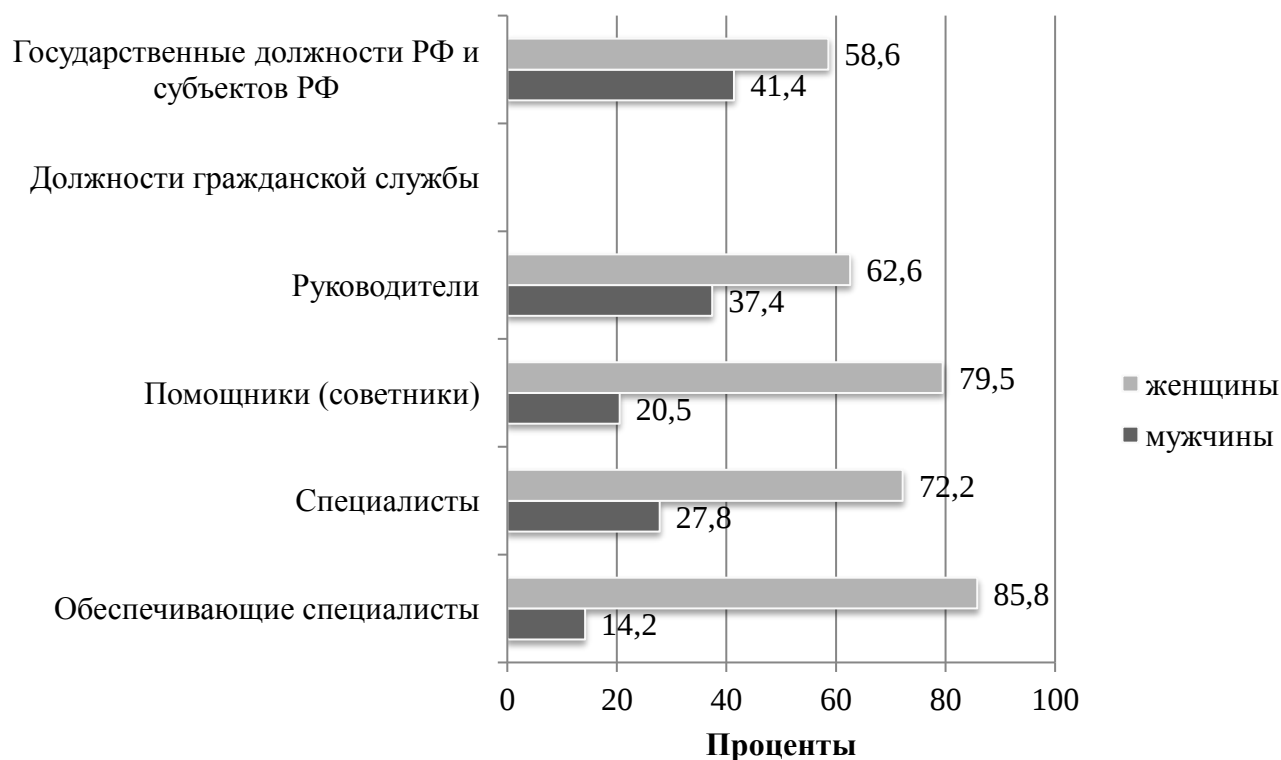


Рис. 1. Состав работников гражданской службы по полу в разрезе категорий должностей в 2017 г.

Таблица 1

Структура государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации по полу в 2017 г. (%)

Показатель	В общей численности работников	
	мужчины	женщины
Все работники, замещавшие государственные должности и должности гражданской службы в органах государственной власти РФ	28,0	72,0
Численность работников на муниципальных должностях и должностях муниципальной службы	24,0	76,0
из них в: представительных органах муниципальных образований	31,5	68,5
местных администрациях (исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований)	23,8	76,2

Данные таблицы 1 показывают преобладание муниципальных служащих-женщин над служащими-мужчинами в пропорции 3:1. Специфика работы муниципальных служащих, к которым предъявляются требования высокой исполнительности, жесткой дисциплины, ответственности и лояльности к руководству, обуславливает эту многолетнюю особенность. При этом в представительных органах муниципальных образований женщин меньше, чем в исполнительно-распорядительных, однако их доля по-прежнему является преобладающей [5].

Исторический опыт самоутверждения женщины в обществе и вовлечения ее в сферу государственного управления, как видим, имеет оптимистические прогнозы.

На территории Владимирской области среди населения также преобладают женщины. На их долю приходится более половины населения в разрезе всех возрастных категорий.

В регионе отмечается активное выдвижение женщин в органы представительной и исполнительной власти. Так, председателем представительного органа города Владимира является О. А. Деева (она же глава муниципального образования). Среди депутатов Законодательного Собрания Владимирской области каждая пятая (21 %) – это женщина.

Во всем мире, по исторической традиции, должности высшего эшелона власти занимали мужчины. Но в системе академий государственной службы, готовящих по всей стране новое поколение чиновников, с каждым годом возрастает доля женского сегмента, обучающегося по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

На примере Владимирского филиала РАНХиГС анализируем гендерный аспект обучающихся бакалавриата данного направления подготовки (таблица 2).

Таблица 2

Структура обучающихся выпускных курсов направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» Владимирского филиала РАНХиГС в 2019 г.

Группа	Обучающиеся женского пола		Обучающиеся мужского пола	
	человек	процентов	человек	процентов
Гб-115, 215	30	73	11	27
Всего по очной форме обучения	30	73	11	27
СПГбз-115, 215	40	62	25	38
ВГбз-115-315	14	29	35	71
Всего по заочной форме обучения	54	47	60	53
Итого	84	54	71	46

Как видим, доля представительниц женского пола среди обучающихся очной формы соответствует общероссийским тенденциям (73 %), в структуре же студентов заочной формы обучения их удельный вес составил всего 47 %, что приблизило итоговые показатели к равновесию – 54 % женщин и 46 % мужчин.

Если обратиться к данным о составе и структуре обучающихся выпускных курсов направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» 2015 года, то можно отметить следующие особенности (таблица 3):

- 1) среди обучающихся очной формы обучения 2/3 составляли девушки и 1/3 – юноши;
- 2) среди заочников имела место обратная диспропорция – представительниц женского пола было в 2 раза меньше, чем мужского (33 % и 67 % соответственно);
- 3) итоговые показатели не демонстрируют равновесия мужчин и женщин (как в 2019 г.), а транслируют уверенное преобладание обучающихся-мужчин (61 %).

Таблица 3

Структура обучающихся выпускных курсов направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» Владимирского филиала РАНХиГС в 2015 г.

Группа	Обучающиеся женского пола		Обучающиеся мужского пола	
	человек	процентов	человек	процентов
Гб-111, 211	27	73	10	27

Всего по очной форме обучения	27	73	10	27
СГбз-111, 211	22	52	20	48
ВГбз-111-311	49	28,5	123	71,5
Всего по заочной форме обучения	71	33	143	67
Итого	98	39	153	61

Количественная характеристика приемной кампании 2018 года выглядела следующим образом:

- по очной форме обучения – 18 девушек (72 %) и 7 юношей (28 %) (в 2019 г. – 76 % и 24 % соответственно);
- по заочной форме обучения – 72 чел. (55 %) и 59 чел. (45 %) соответственно.

Отметим, что в наборах абитуриентов 2018 года сохранились тенденции последних лет – преобладание обучающихся женского пола над обучающимися мужского пола и увеличение удельного веса женского сегмента.

Проведенный анализ показал изменение за пятилетний период гендерной структуры обучающихся направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» и позволил нам выявить следующее.

1. В зависимости от формы обучения, очной или заочной, были выявлены противоположные тенденции.

2. Стабильный дисбаланс девушек и юношей по очной форме обучения в пропорции 3:1 соответственно, что свидетельствует о том, что среди очников направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» определяется как «условно женское».

3. Преобладание мужчин среди студентов заочной формы обучения до 2018 года, что можно объяснить, например, значительной долей военнослужащих среди обучающихся. При этом соотношение между мужским и женским сегментом за исследуемый период все более тяготело к равновесному и достигло незначительного перевеса в пользу женщин (58 %) в 2018 году. Данная тенденция может говорить о возрастающем интересе к данному направлению подготовки со стороны женщин.

Таким образом, выявленные гендерные характеристики обучающихся направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», будущих чиновников, вполне коррелируют с общероссийскими структурными характеристиками государственных и муниципальных служащих. Экстраполируя полученные данные на ближайшую перспективу, можно уверенно говорить об инерционном росте доли молодого женского сегмента в сфере государственного и муниципального управления, что найдет отражение в структуре корпуса чиновников в обозримом будущем.

Список литературы

1. Конвенция о политических правах женщин [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/2560191> (дата обращения: 19.09.2019).
2. Конституция Российской Федерации: с последними изменениями на 2018 год. – М. : Эксмо, 2018. – 32 с.
3. О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30.06.1996 № 1005 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons> (дата обращения: 19.09.2019).
4. Труд и занятость в России. 2017: Стат. сб. – М. : Росстат, 2017. – 261 с.

5. Кайдашова А. К. Демографический портрет муниципального служащего на современном этапе / Местное самоуправление перед лицом современных вызовов: Материалы всерос. науч.-практ. конф. (с международным участием) (Владимир, 9 нояб. 2018 г.). – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2018. – С. 85-90.

6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 19.09.2019).