

© **Иван Вадимович Листратов**,
студент факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: listratoff25@yandex.ru

Listratov Ivan V.
Student of Law Faculty,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

ПРАВОТВОРЧЕСТВО: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ФУНКЦИИ И ПРИНЦИПЫ

Law-making: concept, types, functions and principles

Аннотация: в статье исследуются различные подходы к определению понятия правотворчества, соотносятся понятия «правотворчество» и «правообразование». Автор рассматриваются основные виды правотворческой деятельности, а также функции, которые выполняются в процессе ее осуществления. Проводится анализ основополагающих принципов, определяющих характерные черты и направления правотворчества.

Abstract: The article explores different approaches to the definition of the concept of law-making, correlates the concepts of «law-making» and «law-formation». The author considers the main types of law-making activities, as well as the functions that are performed in the process of its implementation. He analyzes of the fundamental principles that determine the characteristic features and directions of lawmaking.

Ключевые слова: правотворчество, правообразование, виды правотворчества, принципы правотворчества, правовое регулирование, закон, государство.

Keywords: lawmaking, lawformation, types of lawmaking, principles of lawmaking, legal regulation, law, state.

Одним из важнейших условий устойчивого существования и развития общества является его упорядоченность. Стабильную совместную жизнедеятельность людей невозможно обеспечить, не прибегая к установлению правил поведения, имеющих обязательный характер. Сложная структура общественной жизни объективно обуславливает потребность в правовом регулировании возникающих во всех ее сферах отношений. Так, правовые нормы становятся одним из ведущих регуляторов общественных отношений. Они формируются в результате относительно длительного по времени процесса правообразования. Он начинается с анализа ситуации, требующей правового урегулирования, выработки общего представления о предписании, которое должно быть издано, и завершается разработкой и принятием правовой нормы.

Последняя стадия правообразования может рассматриваться как отдельный процесс – правотворчество.

В. К. Бабаев даёт следующее определение правотворчеству: «Правотворчество – это деятельность государственных органов (в случае референдума – всего народа) и должностных лиц по изданию, переработке и отмене нормативных правовых актов» [3, с. 324]. В каждом государстве эта деятельность имеет свои отличительные особенности, но везде она стремится к построению единой согласованной системы права, способной эффективно регулировать общественные отношения, возникающие внутри страны, а также в ходе ее взаимодействия с мировым сообществом.

По своей социальной сути правотворчество рассматривается некоторыми учеными-правоведами как процесс возведения в закон государственной воли, что подразумевает придание ей общеобязательного характера [4, с. 339]. На наш взгляд, относительно Российской Федерации в данное определение можно внести корректировку, связанную с заменой источника возводимой в закон воли. В ст. 3 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (далее – Конституция Российской Федерации) закрепляется, что единственным источником власти в России является её многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления [1]. Исходя из этого, мы считаем более правильным рассматривать правотворчество как процесс возведения в закон и оформления в различных нормативных правовых актах воли не государства, а его народа.

Прибегнув к синтезу, можно прийти к следующему определению: правотворчество представляет собой особый вид деятельности по изданию, переработке и отмене нормативных правовых актов, связанный с приданием официальной формы соответствующему интересам большинства населения волеизъявлению, осуществляемый в целях регулирования общественных отношений.

Правотворческая деятельность осуществляется различными способами и субъектами. Можно разделить правотворчество на три основных вида: народное, публичное и санкционированное. Каждый из них обладает рядом особенностей, которые будут рассмотрены далее.

Самым ярким проявлением народного правотворчества служит референдум. Он заключается в проведении всенародного голосования по наиболее важным вопросам национального, регионального или местного значения. Субъектом правотворчества в данном случае может выступать всё обладающее активным избирательным правом население государства. Референдум является важнейшим институтом прямой демократии; принятые в его ходе решения носят обязательный характер. Оспорить решение, принятое в ходе законного референдума, или отменить его не вправе никто.

Говоря о референдуме как о проявлении народного правотворчества стоит отметить его эффективность. Он дает возможность прямо и непосредственно определить отношение граждан к вынесенному на референдум вопросу, быстро принять по нему окончательное решение, выявив при этом волю большинства и избежав массы разного рода процедур с участием промежуточных инстанций. Однако нельзя не упомянуть о недостатках референдума, к которым относят невозможность его регулярного проведения, связанную с высокими затратами и сложностью организации, жесткую зависимость от явки участников, возможности манипуляции общественным мнением и др.

Публичное правотворчество – это основной способ правотворчества, при котором нормы права формируются уполномоченными властными органами и должностными лицами. Правотворчеством занимаются практически все органы государственной власти и местного самоуправления; юридическая сила принимаемых ими нормативных правовых актов зависит от уровня и объема полномочий соответствующего органа. Рассматривая правотворчество должностных лиц, В. К. Бабаев отмечает, что к нему относится только их деятельность по подготовке и принятию нормативных правовых актов; правоприменительные акты должностных лиц не имеют отношения к правотворчеству [3, с. 328].

Санкционированное правотворчество заключается в санкционировании (утверждении, одобрении) государством норм, которые были выработаны негосударственными организациями или сложились независимо в виде обычая. В результате юридического закрепления последних возникают такие источники права, как правовые обычаи – исторически сложившиеся правила поведения, которые в силу многократного повторения стали привычкой и в дальнейшем были санкционированы государством.

А. П. Альбов внутри правотворчества выделяет по значимости и рассматривает законотворчество, делегированное правотворчество и подзаконное правотворчество [2, с. 19]. Под первым понимается правотворческая деятельность высших законодательных (представительных) органов власти, в ходе которой принимаются нормативные правовые акты, обладающие высшей юридической силой, – законы. Законотворчество служит «стержнем» правотворчества, оно также может играть роль основополагающего направления деятельности по отправлению публично-властных полномочий. К делегированному правотворчеству относится деятельность по принятию нормативных актов, осуществляемая органом исполнительной власти по поручению парламента в рамках предоставленных полномочий, направленная на оперативное и качественное решение определенных проблем в пределах соответствующей компетенции. Подзаконное правотворчество осуществляют структуры, которые не относятся к высшим органам представительной власти. Профессор А. П. Альбов подчеркивает, что «в некоторых ситуациях нормы права целесообразнее принимать на уровне подзаконных актов. Такое

правотворчество будет отличаться гибкостью, оперативностью, большей компетенцией осуществляющих его субъектов. Однако подзаконное правотворчество имеет и ряд недостатков, например, непрозрачность процесса принятия актов и их громоздкость» [2, с. 20].

В процессе правотворчества могут выполняться важные функции. Среди них отмечаются следующие: новеллизация права, детализация права, систематизация права и устранение пробелов в праве.

Под новеллой в юридической литературе понимается создание совершенно новых правовых предписаний или внесение каких-либо существенных новых положений в уже существующие нормы права. Так или иначе новеллизация подразумевает внесение новизны в право, приближает его к следующим этапам исторического развития. Детализация права выполняется, например, когда нормы закона конкретизируются и уточняются в нормах соответствующих подзаконных актов нормативного характера. Систематизация права означает его упорядочение, приведение в единую стройную систему. Пробел в праве представляет собой отсутствие нормы права в регулировании определенного вида общественных отношений, находящегося в сфере правового регулирования. В учебной литературе отмечается, что именно правотворчество является главным путём устранения пробелов [6, с. 150].

Правотворческая деятельность в современных государствах достигает свои цели в том случае, когда она базируется на общих, основополагающих принципах, которые обеспечивают качество и эффективность правотворчества. К важнейшим из этих принципов можно отнести законность, демократизм, гуманизм, гласность, научный характер и профессионализм, исполнимость. Каждый из упомянутых принципов заслуживает отдельного рассмотрения.

Принцип законности выражается в том, что действия субъектов правотворчества, связанные с разработкой, принятием и опубликованием нормативных актов должны опираться на законы, в первую очередь, на конституцию как основной закон определенного государства. Законность подразумевает точное соблюдение регламента представительных органов, порядка разработки, обсуждения, опубликования нормативных правовых актов. Она также проявляется в обеспечении иерархии нормативных правовых актов: акты нижестоящих органов не могут противоречить актам вышестоящих, любой принимаемый акт должен быть либо согласованным с уже принятыми актами, либо вносить в них изменения и так далее.

Принцип демократизма характеризуется широким привлечением граждан к участию в управлении государственными и общественными делами. В процессе правотворчества это привлечение наиболее ярко выражается в принятии нормативных правовых актов путем референдума, о котором уже говорилось ранее. Кроме того, данный принцип связан с утверждением опирающейся на ценности демократии процедуры разработки и принятия актов законодательными органами, максимальным учетом общественного мнения, интересов всех слоев населения.

Гуманизм правотворчества предполагает ориентированность правотворческой деятельности и принимаемых актов на обеспечение и охрану прав и свобод человека, признаваемых высшей ценностью. Нормативные правовые акты должны защищать естественные права человека и создавать условия для их фактического воплощения в жизнь, а также условия максимально полного удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан. В данном случае большой интерес представляет позиция доктора юридических наук А. С. Пиголкина: «Человек, его интересы должны быть в центре законодательной деятельности» [5, с. 201].

Гласность правотворчества проявляется в открытости правотворческого процесса для общества, а также в закреплении требования обязательного опубликования нормативных правовых актов. В соответствии с принципом гласности, нормативный акт, который не был обнародован, не может иметь юридической силы.

Научный характер правотворчества объясняется тем, что оно должно быть научно обоснованным, соответствовать объективно установленным потребностям и закономерностям общественного развития, использовать достижения научно-технического прогресса, учитывать результаты теоретических разработок проблем, которые требуют правового урегулирования. В связи с этим к участию в правотворчестве должны привлекаться представители научного сообщества (в первую очередь – ученые-правоведы) и научные учреждения. В. К. Бабаев справедливо отметил, что «в наши дни требование научности к правотворчеству особенно возрастает, поскольку перспективы развития национальных, государственных, рыночных, социально-бытовых отношений четко не определены и в их правовом урегулировании зачастую приходится идти на ощупь» [3, с. 326].

Принцип профессионализма напрямую связан с качеством правотворческой деятельности, эффективностью механизма принятия государственных решений. Он подразумевает участие в разработке нормативных правовых актов квалифицированных специалистов в определенных отраслях общественной жизни, имеющих большой опыт работы в своей сфере и достаточную базу знаний.

Наконец, принцип исполнимости связывается с потребностью в учете всех финансовых, организационных, кадровых, юридических условий, наличие которых позволит предписаниям нормативного правового акта становиться претворенными в жизнь, то есть фактически реализованными на практике [6, с. 128].

Таким образом, правотворчество является видом деятельности органов публичной власти, должностных лиц, в отдельных случаях – общественных объединений, а в случае референдума – всего народа по изданию, переработке и отмене нормативных правовых актов и осуществляется для упорядочения общественных отношений, выполняя при этом ряд отдельных функций. В современных цивилизованных странах

реализация правотворчества немыслима без опоры на основополагающие принципы, определяющие его общее направление и характерные черты.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Рос. газ. – 2020. – № 144.

2. Альбов А. П. и др. Правотворчество: учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.]; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. – М. : Юрайт, 2021. – 254 с.

3. Бабаев В. К. и др. Теория государства и права: учебник для вузов / В. К. Бабаев [и др.]; под ред. В. К. Бабаева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2021. – 582 с.

4. Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Зерцало, 2004. – 800 с.

5. Пиголкин А. С. Общая теория права: учебник для юридических вузов / под общ. ред. А. С. Пиголкина. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Изд-во МГТУ им. Н. Э. Баумана, 1996. – 384 с.

6. Чирикин В. А. и др. Теория государства и права: учебное пособие. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2019. – 191 с.