

© Андрей Александрович Ашин,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой
государственного и муниципального
управления,
Владимирский филиал РАНХиГС
andrey09122004@mail.ru

A. A. Ashin
Candidate of Legal Sciences,
Head of the Department of legal
support of state and municipal
administration of Vladimir branch of
RANEPA

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ТРУДУ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Involvement to work of condemned to deservation of freedom

Аннотация. Труд осужденных к лишению свободы – одно из средств исправления. Для осужденных труд является обязанностью. Отношение осужденного к труду определяет его отношение к исправлению в целом. Привлечение осужденных к оплачиваемому труду – это возможность возмещения материального и морального вреда потерпевшим, возможность выплат по алиментным обязательствам, возможные дальнейшие перспективы трудоустройства после отбытия наказания. Статья посвящена труду осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Раскрываются некоторые положительные примеры привлечения осужденных к оплачиваемому труду. Обозначаются некоторые проблемы, которые отмечают теоретики и практики, занимающиеся данным вопросом.

Abstract. The work of those sentenced to imprisonment is one of the means of correcting convicts. For convicts, work is an obligation. The convict's attitude to work determines his attitude to correction in general. Attracting convicts to paid work is an opportunity to compensate material and moral harm to victims, it is an opportunity to pay alimony obligations, possible future employment prospects after serving a sentence. The article is devoted to the work of convicts serving a sentence of imprisonment. The article reveals the legal regulation of the labor of those sentenced to imprisonment. Some positive examples of attracting convicts to paid work are revealed. Some problems are identified, which are noted by theorists and practitioners dealing with this issue.

Ключевые слова: труд, осужденные, лишение свободы, производственный сектор, ресоциализация, средства исправления осужденных.

Keywords: labor, convicts, imprisonment, production sector, resocialization, means of correction of convicts.

По состоянию на 1 января 2023 г. в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее – УИС) содержались 433006 чел.,

функционируют: 35 исправительных колоний особого режима для осужденных при особо опасном рецидиве преступлений, 6 исправительных колоний особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, 251 исправительная колония строгого режима, 164 исправительные колонии общего режима для осужденных мужчин, исправительные колонии общего режима для осужденных женщин, 94 колонии-поселения, 7 тюрем, 13 воспитательных колоний [13].

Уголовно-исполнительная система России закрепляет труд осужденных как одно из средств исправления осужденных. Современная пенитенциарная система России рассматривает трудовую деятельность осужденных как одно из необходимых направлений функционирования системы исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и по возможности специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. Осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных [1].

Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» [2] закрепляет, что интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда.

Труд осужденных представляет собой меру реализации уголовно-исполнительной политики государства, направлен на исправление осужденных и ресоциализацию. Задачей привлечения осужденных к труду является создание основы для возвращения в общество законопослушного индивида [4].

Ресоциализация – сложный, специально организованный процесс, посредством которого наше общество должно получить законопослушного индивида, который в последствие будет приносить пользу государству и обществу [7].

Подчеркнем, что осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй групп, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Хотелось бы отметить, что в целом система социальных установок и ценностных ориентаций подавляющего большинства несовершеннолетних осужденных в настоящее время не отличается многообразием. Круг интересов несовершеннолетних крайне узок. Главным образом он ограничивается стремлениями к удовлетворению своих зачастую физиологических и материальных потребностей. Эгоистическое и безответственное поведение, как правило, находит объяснение в низком социально-экономическом статусе их семей, недостаточной заботе со стороны родителей, проблемах образовательных учреждений и неграмотных педагогов [6]. Возможно, трудовая деятельность для несовершеннолетних будет своего рода отдушиной и возможностью проявить себя в каком-то отдельном направлении. Полученные навыки и компетенции в дополнении с возможностью получить профессию в воспитательной колонии, профессиональные навыки и компетенции помогут конкурировать на рынке труда при дальнейшем трудоустройстве и быть залогом того, что несовершеннолетний больше никогда не нарушит закон и будет достойным законопослушным членом общества. Безусловно, что при привлечении к труду несовершеннолетних есть свои законодательные особенности, которые регламентированы не только федеральным законодательством, но ведомственными нормативно-правовыми актами.

Отметим, что под возрастом, дающим право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, понимается возраст, установленный частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [3].

Продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года. При систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа.

Несовершеннолетние осужденные, привлеченные к труду, имеют право на 18 дней отпуска, взрослые осужденные на 12 дней.

Исправление осужденного является одной из основных целей исполнения наказания в виде лишения свободы. Во время отбывания наказания осужденных каждый день своими поступками и делами подтверждает свое отношение к соблюдению и исполнению действующего

законодательства. Отношение осужденного к трудовой деятельности, которое может быть либо положительное, либо отрицательное (то есть полный отказ от трудовой деятельности), отражает степень исправления осуждённого по одному из средств исправления, закрепленных действующим уголовно-исполнительным законодательством.

Проанализировав основные направления трудовой деятельности в исправительных учреждениях, можно выделить наиболее часто встречающиеся отрасли, в которых наибольший процент занятых осужденных:

- швейное производство;
- деревообработка и мебельное производство;
- металлообработка и машиностроение;
- литейное производство;
- производство товаров легкой промышленности;
- производство продуктов питания;
- производство товаров народного потребления.

Перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений [5].

Осужденных запрещается использовать на всех работах и должностях в управлениях, отделах (службах) территориальных органов ФСИН России; в помещениях, где размещается личный состав, осуществляющий охрану исправительного учреждения, и находятся (хранятся) оружие, служебная документация, специальные технические средства.

Не допускается труд осужденных:

с множительной, радиотелеграфной, телефонной, факсимильной техникой;

по обслуживанию и ремонту технических средств охраны и надзора, а также размещенных в запретной зоне инженерных сооружений, конструкций и коммуникаций;

связанный с учетом, хранением и выдачей лекарств и медицинских изделий, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ, лакокрасочных и других веществ на основе спирта;

в качестве фотографов, водителей оперативных машин;

в качестве продавцов, бухгалтеров, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием, кладовщиков;

в качестве сторожей в ночное время на удаленных объектах (для колоний-поселений).

В уголовно-исполнительной системе имеется всего 130 тыс. рабочих мест, на которых трудятся 131,5 тыс. осужденных, при этом задействовано около 95,3 тыс. единиц технологического оборудования, основная часть которого приходится на швейное и обувное производство (54 тыс. единиц, или 56,7 процента), металлообрабатывающее (15,1 тыс. единиц, или 16,1 процента)

и деревообрабатывающее производство (7,5 тыс. единиц, или 7,8 процента) [4].

Необходимо отметить, что наличие рабочих мест на территории исправительного учреждения – одна из первостепенных задач руководства исправительного учреждения.

Приведем несколько конкретных примеров качественной работы руководителей учреждений и органов, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в 2021 – 2022 годах.

В ИК-22 ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу открыт новый цех по производству декоративной тротуарной плитки. В месяц производственная мощность цеха позволяет выпускать 6000 кв. м цветной декоративной плитки 20 видов для обустройства территорий частных домовладений и городских дворовых площадок [14].

В исправительной колонии № 1 УФСИН России по республике Саха (Якутия) открыли производство металлических контейнеров [15].

В исправительной колонии № 7 УФСИН России по Республике Башкортостан успешно изготавливают служебные автомобили для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных. С момента запуска производства ведется постоянный мониторинг и усовершенствование автотранспорта в соответствии со всеми требованиями российского законодательства [15].

В ИК-16 ГУФСИН России по Свердловской области после ремонта открылся швейный цех. Просторное и светлое помещение позволяет разместить около 120 единиц швейного и вспомогательного оборудования, значительно улучшив условия труда осужденных женщин. В цехе планируется пошив несложных швейных изделий.

В ИК-33 УФСИН России по Кировской области открылся новый швейный цех по пошиву спецодежды, форменного обмундирования и вещевого имущества для осужденных. Открытие нового участка позволило создать 73 оплачиваемых рабочих места и обеспечить 100-процентную трудовую занятость отбывающих наказание женщин.

Перед трудоустройством осужденные прошли обучение по специальности «Швея». После окончания учебного курса выпускницы сдали квалификационный экзамен и получили свидетельство о профессиональном образовании.

Современное оборудование цеха позволяет выполнять весь спектр операций по пошиву изделий любой степени сложности: от простейших халатов до специализированной профессиональной одежды. В здании разместились швейный и раскройный цеха, а также склад сырья и готовой продукции.

В ИК-10 ГУФСИН России по Свердловской области в производственном секторе учреждения установлено современное оборудование для изготовления корпусной и мягкой мебели. На участке на оплачиваемые рабочие места трудоустроены 156 осужденных, 74 из них погашают судебные иски.

Отметим, что в ИК-10 наращивается выпуск продукции для государственных и муниципальных заказчиков. Помимо мебели это швейные изделия и товары широкого потребления.

Развитие производственного сектора УИС, обеспечение его заказами позволяет создавать рабочие места для осужденных [11]. Совершенствование существующих, введение в производственный сектор новых производств позволяет осужденным не только трудиться, но и получать и развивать профессиональные навыки и компетенции [10, 12].

Вопросы, связанные с привлечением к труду осужденных к лишению свободы, активно рассматриваются и изучаются теоретиками и практиками.

Безусловно, что необходимо сказать и о некоторых проблемах, которые имеются при привлечении осужденных к лишению свободы к труду.

Назовем лишь некоторые проблемы, которые отмечают теоретики и практики, занимающиеся данным вопросом.

По мнению Карабановой Е. М., в современных экономических условиях труд осужденных в исправительных учреждениях неконкурентоспособен и низкооплачиваем [8].

Коннуникова В. В., Пекарева В. В. утверждают, что несмотря на то, что Федеральная служба исполнения наказаний совершенствует организацию соблюдения прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, все еще существует ряд острых проблем в УИС, перечисляя проблемы УИС, авторы указывают на проблемы трудовой занятости осужденных [9].

По мнению Шамсунова С. Х., Разумовой И. В., является важным процесс трудовой адаптации особенно с позиции погашения осужденными исковых требований. Авторы считают, что при современном состоянии производственного сектора УИС погашение осужденными исковых обязательств невозможно [12].

Еще одной проблемой в современных условиях является конкурентоспособность производимых товаров и продукции. Те средства, которыми располагает уголовно-исполнительная система, недостаточны для постоянной модернизации имеющегося производственного оборудования. Для того чтобы быть конкурентоспособными в сложных современных экономических условиях, необходимы постоянная модернизация и обновление оборудования.

Отмечая некоторые проблемы привлечения к труду осужденных к лишению свободы, выделим еще одну. Осужденные, которые не привлечены к трудовой деятельности в период отбывания наказания, после освобождения сталкиваются со сложностями с трудоустройством в законопослушном обществе. Отсутствие необходимого образования, опыта трудовой деятельности, полное отсутствие профессиональных навыков и компетенций, связанных со значительным перерывом в трудовой деятельности, делают их неконкурентоспособными с другими соискателями работы на рынке труда и менее привлекательными для работодателей.

Новые экономические отношения диктуют необходимость кардинальных изменений в производственном секторе УИС. Прежде всего изменения необходимы в управлении процессами. Производственный сектор в современных реалиях – это поиск новых управленческих решений, направленных на максимальное трудоустройство осужденных на оплачиваемые работы, эффективность труда и конкурентоспособность производств и продукции. Профессиональные навыки и компетенции, которые будут приобретены в процессе трудовой деятельности осужденных к лишению свободы, будут ими применены для успешной адаптации в обществе после отбытия наказания.

Привлекая осужденных к труду, администрация исправительных учреждений реализует применение одного из средств исправления осужденных, и здесь необходимо помнить, что привлечение осужденных к труду – это не только исполнение федерального законодательства об обязанности трудиться, но и реализация прав и законных интересов осужденных на территории исправительных учреждений.

В современных условиях администрация исправительного учреждения должна строить производственный сектор, в котором должны быть заинтересованы органы государственной власти, органы местного самоуправления и руководители бизнеса.

Список литературы

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ: ред. от 29.12.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1: ред. от 29.12.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
3. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ: ред. от 28.12.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
4. О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2030 годы)»: постановление Правительства РФ от 06.04.2018 № 420: ред. от 23.01.2023 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110: зарегистрировано в Минюсте России 05.07.2022 № 69157 // СПС «КонсультантПлюс».
6. Ашин А. А. Воспитательная колония: история и современность: монография / Владимирский государственный университет. – Владимир, 2008.
7. Ашин А. А. Ресоциализация осужденных к лишению свободы в условиях современной России // Правовая политика и правовая жизнь. – 2015. – № 2 (59). – С. 74-79.

8. Карабанова Е. Н. Гарантии реализации права потерпевшего на возмещение вреда, причиненного преступлением, закрепленные в уголовном законодательстве стран СНГ // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2022. – № 2. – С. 69-81.

9. Коннуникова В. В., Пекарева В. В. Проблемы соблюдения и защиты прав и свобод лиц, отбывающих уголовные наказания в виде лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2022. – № 4. – С. 18-21.

10. Красковский Я. Э., Зайцев А. С. Особенности привлечения осужденных к труду и контроль за соблюдением трудовых прав осужденных // Наука. Общество. Государство. – 2020. – Т. 8. – № 1 (29). – С. 120-124.

11. Матвеева Н. С. Привлечение к труду лиц, осужденных к лишению свободы, на производствах учреждений, исполняющих наказания, и предприятий уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2021. – № 3. – С. 30-34.

12. Шамсунов С. Х., Разумова И. В. Вопросы обеспечения права на труд осужденных. Анализ состояния и совершенствование законодательства в сфере трудовой занятости // Безопасность бизнеса. – 2018. – № 6. – С. 57-63.

13. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>.

14. URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=612769.

15. URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=611791.