

© **Наталья Валерьевна Наумова**

кандидат педагогических наук,
доцент кафедры конституционного
и муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС
e-mail: natalya.naumova.69@list.ru

Naumova N. V.

candidate of Pedagogics, associate
Professor of the department of
constitutional and municipal law of the
Vladimir branch of the RANEPa

© **Яна Михайловна Шишкина**

студент магистратуры
юридического факультета,
Владимирский филиал РАНХиГС
e-mail: Yanochka.Shishkina16.06@yandex.ru

Shishkina Y. M.

master's degree student
of the Faculty of Law
Vladimir branch of RANEPa

РАЗМЫШЛЕНИЯ О ПРАВОВЫХ НАЧАЛАХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК: ТОЧКА РОСТА

Reflections on the legal foundations of digitalization of state and municipal procurement: a point of growth

Аннотация: в статье представлены различные аспекты процесса цифровизации сферы государственных и муниципальных закупок. Авторами проанализированы причины цифровизации, ее правовое оформление. Рассмотрены промежуточные итоги цифровизации в области закупок и перспективы роста дальнейшей синергии – управления и права. Отдельно затронут вопрос о внедрении искусственного интеллекта в сферу публичных закупок.

Abstract: The article presents various aspects of the process of digitalization of the sphere of state and municipal procurement. The authors analyzed the causes of digitalization, its legal formalization. The interim results of digitalization in the field of procurement and prospects for the growth of further synergy – management and law are considered. The issue of the introduction of artificial intelligence in the field of public procurement was also touched upon separately.

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, цифровизация, искусственный интеллект, технология блокчейн, публично-правовое образование.

Keywords: state and municipal procurement, digitalization, artificial intelligence, blockchain technology, public law education.

В современной конгломерации большая часть существующих государств строит свою экономику на принципах рыночной экономики. Это происходит из-за того, что такой тип организации экономики имеет ряд преимуществ перед иными типами экономических систем (командной, традиционной, смешанной).

На основе концептуального подхода и практической реализации механизмов рыночной экономики государство создает условия, в рамках которых отношения между участниками экономических отношений строятся по естественным экономическим законам. Как следует из теории рыночной экономики, в данном типе экономической системы государство обладает следующими функциями:

- выступает в роли регулятора общественных отношений (устанавливает правила «игры»);
- поддерживает конкуренцию и защищает право частной собственности;

– собирает и распределяет ресурсы [1, с. 2].

Кроме того, государство также участвует в рыночных отношениях в роли продавца и покупателя наравне с иными участниками рыночных отношений. Вместе с тем у государства как у специфического участника рыночных отношений существует форма участия, которая позволяет ему одновременно реализовывать две своих роли: стимулировать развитие экономики (роль государства) и приобретать необходимые товары и услуги (роль участника экономических отношений) [3, с. 71].

В течение длительного времени государственные (муниципальные) закупки проводились без использования какой-либо единой централизованной системы. В этом плане изменения произошли в 2014 году, с которого государственные закупки стали проводиться по новым правовым алгоритмам (Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ) с использованием Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС). Тенденции развития технологического процесса способствуют как совершенствованию информационной системы, так и модернизации правовой регламентации в области цифровизации. Интерес здесь представляет реализация в Российской Федерации национального проекта «Цифровая экономика» [2, с. 37]. Рассматриваемый вопрос как синергия – управление и право – подтверждается и представителями юридической науки.

Как отмечает Шмелева М. В., публичные закупки, несмотря на достаточно излишнюю нормативную урегулированность, продолжают цифровизироваться, становиться все более и более информационными. Данный процесс выступает драйвером их развития и позволяет сделать их более эффективными, прозрачными и менее подверженными коррупции.

Верификацию этому можно найти и в истории государственных (муниципальных) закупок за последние несколько лет. Так, в сфере закупок законодателем были внесены следующие изменения, повлиявшие на их цифровизацию.

1. Министерством финансов Российской Федерации создан электронный каталог товаров, работ и услуг (<https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/start/startPage.html>).

Создание такого каталога преследовало цель унифицировать наименование и описание тех товаров, работ или услуг, которые непосредственно закупаются. Как отмечает Шмелева М. В., указанный каталог имеет ряд неоспоримых преимуществ, которые заключаются в следующем:

1) предоставляется возможность для потенциального участника публичных закупок гораздо проще, чем ранее, получать актуальную информацию о размещенных закупках и находить ту закупку, в которой он бы хотел поучаствовать;

2) выступает достаточно эффективным средством борьбы с коррупцией, поскольку позволяет устранить ситуации, когда заказчики при размещении контракта указывают в описательной части закупки неясные формулировки, которые может понять и выполнить только «свой» поставщик, подрядчик или исполнитель;

3) заказчику запрещено изменять описание товара, работы или услуги, которое содержится в каталоге. Разрешается лишь дополнять объект закупки определенными требованиями к нему. Однако такое действие разрешается совершать только в случае обоснования необходимости такого дополнения;

4) электронный каталог интегрировали с разными информационными системами (ЕГРЮЛ, СПАРК, ЕАТ, ФНС), что позволяет заказчику снизить свои издержки по мониторингу и определению начальной (максимальной) цены договора/контракта, а также бесплатно получать актуальную информацию о компаниях-поставщиках, подрядчиках и исполнителях и вести их анализ, проверяя благонадежность и финансовую устойчивость контрагентов [2, с. 38].

2. В ЕИС отчет об исполнении контрактов (договоров) формируется автоматически. Достаточно долгое время отчет об исполнении контрактов формировался

вручную сотрудником публичного органа власти, ответственным за закупки, по форме, утвержденной специальным постановлением Правительства Российской Федерации. С внедрением информационных технологий такой отчет стал формироваться самостоятельно, заказчику будет достаточно просто внести данные в реестр.

3. Цифровизация закупочной сферы коснулась деятельности публичных органов власти, которые контролируют закупочные процедуры [2, с. 39].

В ЕИС внедрен новый функционал, который позволяет контролирующим органам власти (антимонопольная служба, Федеральное казначейство):

- формировать предписания в структурированном виде в личном кабинете самой системы;
- проверять исполнение предписаний также через личный кабинет;
- проводить проверки сведений о принимаемых и принятых бюджетных обязательствах, сведений о государственном контракте, информация о которых подлежит размещению в реестре контрактов;
- проводить автоматический контроль сведений о денежных обязательствах и распоряжений о совершении казначейского платежа, предусмотренных соответствующими приказами Министерства финансов Российской Федерации (речь здесь идет о приказах от 30.10.2020 № 258н и от 30.10.2020 № 257н) [5];
- подать жалобу на конкретную закупку онлайн через ЕИС [6].

Приведенный перечень свидетельствует о цифровизации закупочных процедур и о постепенном внедрении в сфере публичных закупок ключевого элемента данного явления – блокчейн-технологий, что позволяет сделать проведение публичных закупок более прозрачным и понять, где есть отклонения с точки зрения нормативного регулирования и ценообразования [2, с. 40].

Еще одним ключевым элементом и признаком цифровизации выступает повсеместное внедрение искусственного интеллекта во все сферы жизни общества и государства, в том числе и сферу государственных и муниципальных закупок.

Применение искусственного интеллекта в сфере публичных закупок имеет ряд неоспоримых преимуществ:

- *во-первых*, посредством искусственного интеллекта с достаточно большой скоростью обрабатывается поток документов, которые присылаются поставщиками, продавцами и подрядчиками для участия в закупке, обеспечивается их оцифровка;
- *во-вторых*, искусственный интеллект способен анализировать истории проведения закупок и определить будущие потребности публично-правового органа власти, что поможет обеспечить отсутствие дефицита и спрогнозировать переизбыток какого-либо товара;
- *в-третьих*, искусственный интеллект способен проводить анализ рыночных данных, предсказывать изменения цен, минимизируя риски и экономя бюджетные средства;
- *в-четвертых*, искусственный интеллект способен проводить подбор поставщиков быстрее и объективнее человека. Алгоритмы, которые используются при его работе, учитывают цену предлагаемого товара или услуги, сравнивая ее с рыночной, сроки поставки или исполнения услуги, а также репутацию поставщика, подрядчика или продавца, автоматически проверяя их в соответствующих базах данных и реестрах. Искусственный интеллект также сможет анализировать дополнительную информацию о контрагентах, включая их историю сотрудничества, жалобы и нарушения, сертификаты качества товара, необходимые лицензии, их подлинность, актуальность и срок действия, чтобы определить наиболее надежных контрагентов и отсеять потенциальных нарушителей и (или) недобросовестных поставщиков;
- *в-пятых*, искусственный интеллект беспристрастен, что с большей долей вероятности поможет убрать человеческий фактор из проведения закупок, в том числе и коррупциогенный [4].

Оценка соответствия позволяет сделать вывод, что искусственный интеллект вполне способен заменить большую часть сотрудников контрактной службы государственного органа при проведении закупок, приняв на себя их роль и функции. Совершенно очевидно, что сделать однозначный вывод о том, хорошо ли это или плохо, сейчас невозможно, поскольку в нашем государстве пока не так много примеров, когда искусственный интеллект полностью проводил государственные или муниципальные закупки. В настоящий момент он используется лишь для помощи в их проведении. Отдельные его элементы внедрены в ЕИС, некоторые публичные органы власти используют его для анализа информации о поставщиках при проведении закупок, а также оцифровки информации. Например, в 2022 году Архангельская область для совершения вышеуказанных действий проводила пилотный проект по внедрению искусственного интеллекта в сферу государственных закупок. Результаты эксперимента были признаны удачными [7].

В настоящий момент подготовлен базис для внедрения технологий искусственного интеллекта в сферу публичных закупок: определена национальная стратегия развития искусственного интеллекта в России, заложено финансирование на расширение этой области, происходит совершенствование программного обеспечения, в котором используются технологии искусственного интеллекта, а также повышаются доступность и качество данных, необходимых для их развития. Подобная коллаборация должна привести к тому, что пилотных проектов по использованию искусственного интеллекта в сфере публичных закупок станет все больше, что в конечном итоге приведет к полноценной цифровизации такой сферы.

В заключение отметим, что развитие и применение информационных технологий определяется национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации». Указанная программа затронула и сферу публичных закупок, что привело к постепенной цифровизации такой сферы. За последние несколько лет существенно автоматизировался ЕИС, стали использоваться технологии блокчейн и искусственного интеллекта. Синергия вызвана как развитием технологий, так и стимулированием такого развития со стороны государства путем принятия соответствующих программ и их юридического сопровождения.

Список литературы

1. Овсиенко А. А. Роль государства в рыночной экономике // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2018. – № 11-2. – С. 1-4.
2. Шулятьев В. Э. Цифровизация закупок: плюсы и минусы перехода к электронным закупкам // Молодой ученый. – 2019. – № 22 (260). – С. 71-73.
3. Шмелева М. В. Цифровые технологии в государственных и муниципальных закупках: будущее или реальность // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 1(12). – С. 36-42.
4. Госзаказ: офиц. сайт. URL: <https://e.goszakupkiru.ru/1029455> (дата обращения: 17.07.2023).
5. Единая информационная система в сфере закупок: офиц. сайт. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 17.09.2023).
6. Федеральная антимонопольная служба: офиц. сайт. URL: <https://fas.gov.ru/news/31365> (дата обращения: 17.09.2023).
7. Cnews.ru: офиц. сайт. URL: <https://www.cnews.ru/> (дата обращения: 17.09.2023).