

© **Андрей Михайлович Наумов**
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой
уголовно-правовых дисциплин
Владимирского филиала РАНХиГС,
г. Владимир
Naumov_a@vlad.ranepa.ru

A. M. Naumov
Candidate of Law,
Assistant professor,
Head of the Department
of Criminal Law disciplines
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

СУБЪЕКТЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ДОЗНАНИЯ В СОКРАЩЕННОЙ ФОРМЕ

Subjects of procedural activity during the preliminary inquiry in an abbreviated form.

***Аннотация.** Федеральным законом от 04.03.2013 г. № 23-ФЗ в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации была введена глава 32.1 УПК РФ «Дознание в сокращенной форме». Проанализировав материалы 70 уголовных дел, по которым проводилось дознание в сокращенной форме и которые были рассмотрены судами Владимирской области в период с 2016 года по 2021 год, автор описывает субъектов процессуальной деятельности при производстве дознания в сокращенной форме. К их числу автор относит орган дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суд.*

***Abstract.** Federal Law No. 23-FZ of 04.03.2013 introduced Chapter 32.1 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation "Pre-trial inquiry in an abbreviated form". Having analyzed the materials of 70 criminal cases in which preliminary inquiry was conducted in an abbreviated form and which were considered by the courts of the Vladimir region in the period from 2016 to 2021, the author describes the subjects of procedural activity during the preliminary inquiry in an abbreviated form. The author includes among them the preliminary inquiry body, the head of the preliminary inquiry body, the head of the preliminary inquiry unit, the preliminary inquiry officer, the investigator, the prosecutor and the judge.*

***Ключевые слова:** дознание в сокращенной форме, процессуальная деятельность, субъекты процессуальной деятельности.*

***Keywords:** preliminary inquiry in an abbreviated form, procedural activity, subjects of procedural activity.*

Субъектами процессуальной деятельности при производстве дознания в сокращенной форме являются государственные органы и должностные лица этих органов, уполномоченные совершать процессуальные действия и принимать процессуальные решения.

К числу субъектов процессуальной деятельности относятся следующие должностные лица и органы: *дознаватель, начальник подразделения*

дознания, орган дознания, начальник органа дознания, следователь, прокурор, суд.

Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

К органам дознания уголовно-процессуальный закон относит:

1) органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

2) органы Федеральной службы судебных приставов;

3) начальники органов военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;

4) органы государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы (ч. 1 ст. 40 УПК РФ).

Процессуальную деятельность по уголовным делам, изученным автором, по которым проводилось дознание в сокращенной форме, осуществлялось двумя органами дознания: органами внутренних дел Российской Федерации и органами Федеральной службы судебных приставов, подведомственной Министерству юстиции Российской Федерации.

Следует отметить, что большинство изученных уголовных дел расследовалось подразделениями дознания органов внутренних дел (52 дела, или 74,29%). Подразделениями дознания Федеральной службы судебных приставов России расследовалось 18 дел, или 25,71% от числа изученных дел.

Из числа расследованных органами внутренних дел 10 уголовных дел (это 14,29%) расследовалось подразделениями органов внутренних дел на транспорте, остальные 42 дела (или 60%) расследовались подразделениями территориальных органов внутренних дел.

Начальник органа дознания – это должностное лицо, возглавляющее соответствующий орган дознания, а также его заместитель (п. 17 ст. 5 УПК РФ).

По изученным автором уголовным делам, по которым проводилось дознание в сокращенной форме, полномочия начальника органа дознания выполняли в органах внутренних дел – начальники соответствующих отделов полиции, как территориальных, так и на транспорте, а в системе ФССП – начальники территориальных отделов судебных приставов по соответствующим районам г. Владимира.

Начальник подразделения дознания – это должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (п. 17.1 ст. 5 УПК РФ).

Начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему

производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя, а в случаях, если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, - полномочиями руководителя этой группы.

По 7 изученным уголовным делам (это 10 %), по которым осуществлялось дознание в сокращенной форме, расследование проводилось заместителем начальника отделения дознания отдела полиции. По остальным 90 % дел расследование осуществлялось дознавателями.

Дознаватель - должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом (п. 7 ст. 5 УПК РФ).

Большинство изученных автором уголовных дел, по которым проводилось расследование в виде дознания в сокращенной форме, расследовалось именно дознавателями, причем дознавателями как органов внутренних дел, так и дознавателями Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации. Так, дознавателями территориальных органов внутренних дел расследовалось 35 уголовных дел (это 50 % изученных дел), из них 32 дела (или 45,71 %) расследовалось дознавателями районных отделов полиции по г. Владимиру, а 3 уголовных дела (или 4,29 %) – дознавателями городского УМВД России по г. Владимиру. Помимо территориальных органов внутренних дел ещё 10 уголовных дел (или 14,29 %) расследовалось дознавателями органов внутренних дел на транспорте. Дознавателями районных отделов судебных приставов по г. Владимиру Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации расследовалось 18 уголовных дел (или 25,71%). Таким образом, мы видим, что всего дознание в сокращенной форме осуществлялось дознавателями по 90% изученных дел.

Из уголовно-процессуального закона мы знаем, что дознание может производиться дознавателями нескольких правоохранительных органов. Помимо дознавателей органов внутренних дел и ФССП России дознание может производиться дознавателями пограничных органов ФСБ, дознавателями органов государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы и дознавателями таможенных органов Российской Федерации.

Среди изученных автором уголовных дел, по которым проводилось дознание в сокращенной форме, представители данных правоохранительных органов расследование в данной форме не осуществляли.

Уголовно-процессуальный закон разрешает производство дознания помимо дознавателя, начальника подразделения дознания и начальника органа дознания также ещё одному субъекту процессуальной деятельности – следователю.

Следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом (п. 41 ст. 5 УПК РФ).

Общее правило гласит, что следователь производит предварительное расследование в форме предварительного следствия. Но закон знает исключение из данного правила. А именно пунктом 7 части 3 статьи 151 УПК РФ установлено, что дознание производится следователями Следственного комитета Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью третьей статьи 150 УПК РФ, совершенных лицами, указанными в подпунктах «б» и «в» пункта 1 части второй настоящей статьи.

При этом в пункте 3 части 1 статьи 226.2 УПК РФ содержится норма, исключающая производство дознания в отношении лиц, перечисленных в подпункте «б» пункта 1 части второй статьи 151 УПК РФ.

Остается чисто теоретически возможность производства следователями Следственного комитета РФ дознания, в том числе и в сокращенной форме, в отношении лиц, перечисленных в подпункте «в» пункта 1 части второй статьи 151 УПК РФ.

Но таких дел среди изученных автором уголовных дел, по которым производилось дознание в сокращенной форме, не имеется. Поэтому следователя в качестве субъекта процессуальной деятельности при производстве дознания, в том числе в сокращенной форме, мы можем назвать теоретически.

Результаты предварительного расследования с участием дознания в сокращенной форме передаются после составления обвинительного постановления и утверждения его начальником органа дознания прокурору.

Прокурор - это Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, участвующие в уголовном судопроизводстве и наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре (п. 31 ст. 5 УПК РФ).

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Прокурор изучает поступившее к нему из органа дознания уголовное дело с обвинительным постановлением и в течение трех суток принимает по нему одно из четырех решений:

- 1) об утверждении обвинительного постановления и о направлении уголовного дела в суд;
- 2) о возвращении уголовного дела для пересоставления обвинительного постановления;
- 3) о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке;
- 4) о прекращении уголовного дела.

Нас в контексте настоящего исследования интересует та ситуация, когда прокурор утверждает обвинительное постановление. В этом случае после утверждения прокурор вручает копию обвинительного постановления с

приложениями обвиняемому, его защитнику, потерпевшему и (или) его представителю, о чем составляется расписка. Затем прокурор направляет уголовное дело в суд, о чем уведомляются обвиняемый, его защитник, потерпевший и (или) его представитель.

Следует отметить, что при ознакомлении обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела обвиняемый заявляет ходатайство о рассмотрении уголовного дела в особом порядке. Поэтому прокурор в сопроводительном письме на имя председателя суда или мирового судьи указывает, что направляется уголовное дело для рассмотрения в особом порядке.

Анализ изученных автором уголовных дел, по которым проводилось дознание в сокращенной форме, показывает, что обвинительные постановления утверждались по всем уголовным делам заместителем прокурора. Причем если речь идет о делах, расследованных поднадзорными прокуратуре г. Владимира территориальными органами внутренних дел и ФССП России, то обвинительные постановления утверждались заместителями прокурора г. Владимира. Если же дознание проводилось дознавателями органов внутренних дел на транспорте, то обвинительные постановления утверждались заместителем Владимирского транспортного прокурора.

Суд – это любой суд общей юрисдикции, рассматривающий уголовное дело по существу и выносящий решения, предусмотренные настоящим Кодексом (п. 48 ст. 5 УПК РФ).

В уголовно-процессуальном законе определена подсудность уголовных дел. Уголовные дела, по которым проводилось дознание в сокращенной форме, рассматривались как мировыми судьями Владимирской области, так и федеральными судьями районных судов Владимирской области. Рассмотрение этих уголовных дел осуществлялось в особом порядке. Так, районными судами Владимирской области было рассмотрено 43 уголовных дела (или 61,43 %), по которым проводилось дознание в сокращенной форме. А мировыми судьями Владимирской области рассмотрено 27 уголовных дел (или 38,57 %), по которым проводилось дознание в сокращенной форме.

Отметим, что все уголовные дела рассматривались судьями единолично.

Выше мы уже приводили результаты рассмотрения судами уголовных дел, по которым проводилось дознание в сокращенной форме. Ещё раз отметим, что по 62 делам (это 90 % изученных дел) были постановлены судами обвинительные приговоры.

Какие виды наказаний применялись судами? На первом месте идут обязательные работы – 23 дела (33,3 %), на втором месте – лишение свободы – 17 дел (или 24,6 %), из них реально с направлением в колонию-поселение – 8 дел (11,6 %), условное лишение свободы с применением ст. 73 УК РФ – 9 дел (13 %). На третьем месте – исправительные работы (12 дел, или 17,4 %). На четвертом месте – штраф (10 дел, или 14,5 %). И на последнем месте – ограничение свободы (1 дело, или 1,45 %).

Выводы.

Субъектами процессуальной деятельности при производстве дознания в сокращенной форме являются государственные органы и должностные лица этих органов, уполномоченные совершать процессуальные действия и принимать процессуальные решения.

К числу субъектов процессуальной деятельности относятся следующие должностные лица и органы: *дознаватель, начальник подразделения дознания, орган дознания, начальник органа дознания, следователь, прокурор, суд.*

Список литературы

1. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 62 и 303 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.03.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст.4921.