

© **Галина Александровна Павлова**
доцент кафедры административно-
правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: pavlova-ga@ranepa.ru

Pavlova Galina A.
Associate Professor of the Department of
Administrative and Legal Disciplines,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

© **Алина Юрьевна Шелгачева**
студент факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: alinashelgacheva@yandex.ru

Shelgacheva Alina Y.
Student of the Faculty of Law,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

© **Виктория Мерабиевна Оболадзе**
студент факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: viktorija24_10@mail.ru

Oboladze Victoria O.
Student of the Faculty of Law,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ В ИНФОРМАЦИОННО- ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»

Prosecutor's supervision of countering cybercrime in the Internet information and telecommunications network

Аннотация. Данная статья посвящена изучению процесса осуществления прокурорского надзора за киберпреступностью. Авторами выявляются некоторые проблемы, возникающие у органов прокуратуры при осуществлении данной деятельности и мешающие обеспечить ее максимальную эффективность. В заключении работы выдвигаются предложения по совершенствованию действующего законодательства в данной сфере с целью решения выявленных проблем.

Annotation. This scientific article is devoted to the study of the process of prosecutorial supervision of cybercrime. The authors identify some problems that arise for the prosecutor's office in carrying out this activity and prevent it from being as effective as possible. At the end of the work, proposals are put forward to improve the current legislation in this area in order to solve the identified problems.

Ключевые слова: киберпреступность, прокурорский надзор, информационные ресурсы, прокурорская проверка, противодействие.

Keywords: cybercrime, prosecutorial supervision, information resources, prosecutorial verification, counteraction.

За последние пять лет информационные технологии плотно внедрились в повседневную жизнь, позволяя просто совершать разного рода действия, начиная от общения между людьми и заканчивая заключением разного рода сделок. По данным института исследований ВШЭ, доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет) в нашем государстве имеют порядка 86,6 тысячи домохозяйств (рисунок 1).

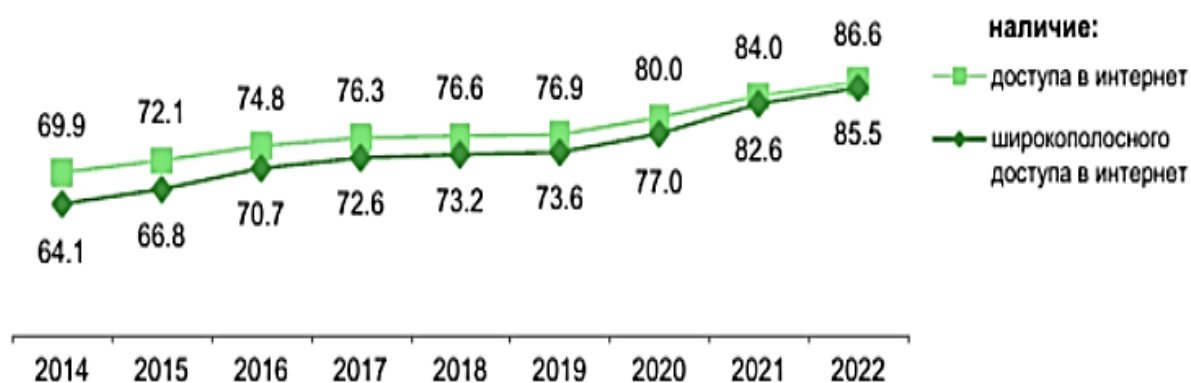


Рис. 1. Наличие доступа в Интернет в домохозяйствах [1]

Количество российских граждан, использующих Интернет, по разным оценкам достигает 103 – 130 миллионов человек, что составляет около 85 – 90 % населения нашего государства [2]. Однако одновременно с развитием Интернета в повседневную жизнь человека врываются новые угрозы, одной из них является киберпреступность.

Легальной трактовки данного термина до настоящего времени не разработано. Вместе с тем ученые-юристы сходятся во мнении, что под ней следует понимать противоправную деятельность, которая совершается с использованием Интернета и может проявляться в таких деяниях, как кибершпионаж, кибербуллинг, кибермошенничество и т.д.[3].

Киберпреступность – это явление, которое в последние годы приобретает все большую значимость в современном обществе. Оно проникает во все сферы жизни, затрагивая как крупные организации, так и простых пользователей. По данным МВД России, за январь – август 2024 года было зафиксировано на 16 процентов преступлений больше, чем за аналогичный период прошлого года. Аналогичная тенденция наблюдалась и в 2023 году [4]. Все это свидетельствует о росте киберпреступности в нашем государстве. Причинами роста преступлений в информационно-телекоммуникационной сфере обычно называются:

- рост пользователей сети «Интернет»;
- высокий уровень виктимизации пользователей сети «Интернет»;
- отсутствие эффективной правовой системы, которая была бы способна побороть киберпреступность [5].

Государство активно борется с киберпреступностью, вводя все новые составы преступления, совершенствуя деятельность правоохранительных органов в данной сфере, активно пропагандируя безопасность в сети «Интернет».

Одним из основных государственных органов, которые занимаются противодействием киберпреступности в рамках своей компетенции, является Прокуратура Российской Федерации, а ее основным «оружием» выступает прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и законов. Как отмечает Кожурова Ю. В., данный вид деятельности постепенно превращается в отдельное и перспективное направление деятельности органов прокуратуры, значимость которого трудно переоценить [3]. Предмет прокурорского надзора за общественными отношениями, возникающими в сети «Интернет», носит трансграничный характер, имея свои объекты и пределы в каждом конкретном случае. Он постоянно трансформируется и совершенствуется (например, в 2023 году было создано подразделение по надзору за противодействием киберпреступности [6]). Вместе с тем, как отмечает Карпышева Ю. О., с учетом правоприменительной практики можно сделать вывод о том, что состояние правовой регламентации прокурорского надзора в данной сфере далеко от идеала и нуждается в совершенствовании [7].

В рамках прокурорского надзора основным механизмом выявления нарушений является проверка, срок которой ограничен и составляет 30 дней. Для ее начала у прокурора должна быть информация о каких-либо нарушениях требований закона, а также проверяемое лицо должно быть уведомлено о начале ее проведения [8]. С 2022 года появилось еще одно условие для начала такой проверки – это согласие вышестоящей прокуратуры [9].

С учетом вышеизложенного, мы соглашаемся с мнением Карпышевой Ю. Ю., указывающей на то, что существующий механизм проведения проверки лишен необходимой оперативности и не позволяет в должной мере реализовать тот потенциал, который в ней заложен, что в условиях цифровизации может негативно сказаться на состоянии законности. В связи с этим прокурорский надзор за исполнением и соблюдением Конституции Российской Федерации и законов (в том числе и за противодействием киберпреступности) нуждается в совершенствовании [7].

В первую очередь необходимо отменить согласовательный порядок проведения проверок. Его введение было обусловлено, на наш взгляд, необходимостью снизить давление на подконтрольных (поднадзорных) субъектов в условиях нестабильности экономики Российской Федерации, вызванной рядом событий после начала специальной военной операции на Украине в 2022 году, а также предоставлением им дополнительных гарантий. Однако за два года своего существования механизм согласования так и не был проработан (например, до сих пор не регламентированы сроки согласования, форма этого действия и т.д.) Об этом свидетельствуют в том

числе и данные социологического опроса сотрудников прокуратуры, который был проведен Карпышевой Ю. О. в 2022 и 2023 годах. Неясность механизма согласования не лучшим образом сказывается на эффективности прокурорского надзора. Кроме того, этот механизм тормозит сроки проведения проверок, а когда речь идет о киберпреступлениях, проверку необходимо начинать как можно раньше, поскольку существует вероятность молниеносного уничтожения следов преступления [7].

Также существует необходимость внедрять в деятельность прокуратуры такой механизм, как дистанционная проверка. Киберпреступления совершаются с использованием какого-либо цифрового устройства. Вследствие чего все его следы остаются на этом устройстве [7]. Современное развитие и технологическое оснащение органов прокуратуры без проблем позволит получить дистанционный доступ к такому устройству и осуществить все необходимые мероприятия, в том числе и по фиксации факта преступления. Механизм дистанционной проверки активно реализуется в качестве пилотного проекта рядом контролирующих субъектов (например, Ростехнадзором, Росздравнадзором и т.д.) с 2020 года и уже смог доказать свою эффективность [6]. Вследствие чего мы считаем необходимым распространить его и на прокурорский надзор. Совершение данного действия должно способствовать повышению его эффективности, а также снижению сроков. Однако для практической реализации механизма дистанционных проверок существует необходимость подготовить правовую и технологическую базу.

Таким образом, можно сказать о том, что киберпреступность – это совокупность преступных действий, совершаемых с использованием информационных и коммуникационных технологий. Она является одной из самых актуальных и опасных угроз в современном мире. Актуальна она и для Российской Федерации. Киберпреступники используют различные методы и инструменты для получения незаконного доступа к информации, кражи денежных средств, шпионажа и других преступных действий.

Российское государство активно противодействует киберпреступности. Одним из способов такого противодействия выступает прокурорский надзор. В условиях роста киберпреступности он становится перспективным и актуальным направлением деятельности органов прокуратуры.

По мнению Карпышевой О. Ю., современный механизм прокурорского надзора за противодействием киберпреступности, осуществляемый в рамках надзора за соблюдением и исполнением Конституции Российской Федерации и законов, лишен должной оперативности и не позволяет полноценно реализовать заложенный в нем потенциал. Мы соглашались с данной точкой зрения и также выступаем за необходимость его совершенствования. В качестве предложений по совершенствованию считаем необходимым:

- отменить требование о согласовании с вышестоящим прокурором возможности проверки субъектов экономической деятельности;
- создать и внедрить механизм дистанционных прокурорских проверок.

Совершение всех вышеуказанных действий поможет повысить эффективность и уменьшить сроки проведения прокурорского надзора за противодействием киберпреступности.

Список литературы

1. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1: ред. от 30.09.2024 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 8, ст. 366.
2. О дополнительных мерах по защите прав субъектов предпринимательской деятельности: Письмо Генеральной прокуратуры РФ от 24.03.2022 № 76/2-16-2022. URL: <https://base.garant.ru/403757902/> (дата обращения: 24.10.2024).
3. Карпышева Ю. О. Трансформация прокурорского надзора за исполнением законов в современных условиях // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России: науч.-практ. журн. – 2023. – № 2 (105). – С. 40-52.
4. Кожурова Ю. В. Противодействие киберпреступлениям органами прокуратуры // Аллея Науки: научно-практический электронный журнал. – 2023. – № 10. – С. 1-7.
5. Потапов А. А. Прокурорский надзор за противодействием киберпреступности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // Молодой ученый. – 2020. – № 49 (339). – С. 292-297.
6. Почти все домохозяйства в России выходят в сеть на высоких скоростях // Цифровая экономика. – 2023. – 18 апреля. URL: <https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/828413748.pdf> (дата обращения: 24.10.2024).
7. Дмитрий Чернышенко: Сегодня в России насчитывается около 130 миллионов интернет-пользователей – это практически 90% населения // Правительство Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://government.ru/news/46639/> (дата обращения: 24.10.2024).
8. МВД Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 24.10.2024).
9. В кабмине рассказали, что в 2024 году начнется проведение дистанционных проверок // ТАСС: офиц. сайт. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19936087> (дата обращения: 24.10.2024).