

© Пётр Иванович Иванов

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заслуженный профессор Академии
управления МВД России,
главный научный сотрудник отдела
по исследованию проблем отраслевого
управления научно-исследовательского
центра
Академии управления МВД России,
г. Москва
e-mail: ivanovpi1952@yandex.ru

Petr Ivanovich Ivanov

Doctor of Law, Professor,
Honored Lawyer of the Russian Federation,
Honored Professor of the Academy of
Management of the Ministry of Internal
Affairs of Russia,
Chief Researcher of the Department
for the Study of Problems of Sectoral
Management of the Research Center
of the Academy of Management of the
Ministry of Internal Affairs of Russia,
Moscow

**К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ
ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**

**On the question of forming an operational search policy in the conditions of
digital transformation**

Аннотация. Автор на основе изучения монографических работ, современного состояния оперативно-розыскного законодательства и правоприменительной практики анализирует место и роль оперативно-розыскной политики в системе уголовной политики, определяемые прежде всего основными формами и направлениями ее реализации. Указанное направление деятельности государства занимает центральное место, поскольку оно является отправной точкой («реперной точкой») в дальнейшем развитии не только оперативно-розыскного законодательства, но и правоприменительной практики. Ключевой характер оперативно-розыскной политики определяется в первую очередь тем, что она как бы «оживляет» оперативно-розыскную науку и практику, чтобы соответствовала современным реалиям.

Abstract. Based on the study of monographic works, the current state of operational investigative legislation and law enforcement practice, the author analyzes the place and role of operational investigative policy in the criminal policy system, determined primarily by the main forms and directions of its implementation. This area of state activity occupies a central place, since it is the starting point ("reference point") in the further development of not only operational investigative legislation, but also law enforcement practice. The key character of the operational investigative policy is determined primarily by the fact that it "revitalizes" operational investigative science and practice in order to correspond to modern realities.

Ключевые слова: органы внутренних дел, оперативные подразделения, теория ОРД, оперативно-розыскное законодательство, уголовная политика,

система, оперативно-розыскная политика – составная часть, правоприменительная практика.

Keywords: internal affairs bodies, their operational units, the theory of hordes, operational investigative legislation, criminal policy, system, operational investigative policy – component part, law enforcement practice.

В настоящее время сформировавшаяся система уголовной политики имеет множество слагаемых, в том числе оперативно-розыскную составляющую, выступающую как неотъемлемая ее часть. При этом следует заметить, что все компоненты указанной системы отличаются друг от друга прежде всего по своим формам и направлениям, способствующим в практической реализации уголовной политики как целостной системы.

В частности, теория оперативно-розыскной деятельности (как науки), оперативно-розыскное законодательство и правоприменительная практика подпитываются (базируются) за счет оперативно-розыскной политики [5, 6, 8].

Мы полагаем, что в таком ключе она перед нами представлена в виде «реперной точки».

Среди множества государственных политик оперативно-розыскная политика занимает особое место и представляет собой систему официально принятых в государстве положений, определяющих сущность, цель, направления, приоритеты и критерии эффективности оперативно-розыскной деятельности в области защиты личности, общества и государства от преступных посягательств средствами оперативно-розыскного законодательства [5, 6, 8].

Формирование оперативно-розыскной политики, как и любой другой, обусловлено множеством факторов, носящих криминогенный и антикриминогенный характер. В рамках настоящей работы автор не преследует цель всесторонне их проанализировать, поскольку она в ней вряд ли достижима. Как нам представляется, в настоящее время как никогда ранее цифровая безопасность стала выступать как новое направление оперативно-розыскной политики. Это обусловлено прежде всего современной тенденцией, связанной с правовыми рисками цифровизации бизнеса и необходимостью укрепления цифрового суверенитета страны. Указанное обстоятельство предполагает выработку оптимальных направлений развития названной политики в цифровой бизнес-сфере. Думается, что указанный подход есть новое решение данного вопроса.

Помимо этого со своей стороны считаем необходимым:

- принять, как можно быстрее, действенные меры по повышению роли судебных, правоохранительных и надзорных органов в обеспечении цифровой безопасности в соответствии с нормами цифрового права и тенденцией его развития;

- безотлагательно модернизировать международное сотрудничество в сфере обеспечения цифровой безопасности с учетом международных и национальных стандартов и правовых их основ;

- осуществить поиск оптимальной модели правовой основы цифровой безопасности, отвечающей современным реалиям.

Следует отметить, что приведенные факторы, безусловно, не исчерпывают весь комплекс. К их числу также следует отнести новую промышленную революцию и ее достижения, которые сопровождаются возникновением и развитием киберпреступности. Последняя во многом подтолкнула к поиску форм и методов создания системы защиты от существующих вызовов (рисков)¹ и угроз². Развитие цифровой среды [13, 4, 7, 9], рассматривается нами в целом как прогрессивный процесс, между тем он воспроизводит все новые и новые угрозы национальной безопасности [11].

В настоящее время правоохранительные органы, включая оперативные подразделения полиции, с нетерпением ждут от научно-исследовательских учреждений и образовательных организаций инновации, обусловленные внедрением цифровых технологий в их деятельность. Цифровизация преступности в целом, на наш взгляд, должна стать основным предметом проводимых ими исследований в русле действующей концепции оперативно-розыскной политики.

Говоря об оперативно-розыскной политике, считаем необходимым констатировать, что она базируется на признании фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости ее основных положений с социально-экономической политикой государства, а также политикой в области противодействия преступности.

Многоцелевой характер оперативно-розыскной политики означает ее масштабность и объективную востребованность, когда правоохранительные органы страны столкнулись с новыми вызовами и угрозами национальной безопасности. Укажем три взаимосвязанные между собой цели, а именно: 1) обеспечение безопасности личности, ее прав и свобод, а также общества и государства от угроз, связанных с преступностью; 2) минимизация уровня социальной напряженности в обществе на основе оптимального и справедливого урегулирования конфликта, вызванного преступлением; 3) содействие достижению социального благополучия и комфорта на основе реализации идей социальной реабилитации и социальной реинтеграции лиц, вовлеченных в конфликт, вызванный преступлением.

Как известно, цели могут быть достигнуты лишь путем решения ряда задач. Укажем отдельные из них, а именно:

– актуализация рассматриваемой разновидности политики в части усиления борьбы с организованной экономической преступностью, сопряженной с коррупцией, через призму углубленного изучения и анализа ее

¹ Под вызовами мы понимаем совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы, например, экономической безопасности хозяйствующих субъектов социальной сферы, задействованных в реализации национальных проектов (программ).

² Угрозы в нашем понимании – это комплекс условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба экономической безопасности указанной сферы.

состояния, тенденций и перспектив развития. При этом в центре внимания должны быть вопросы, связанные с подрывом экономических (финансовых) основ, а также проблемы противодействия легализации преступных доходов и пути их решения. Кроме того, пресечение финансирования экстремистской деятельности и терроризма остро нуждается в научном обеспечении в условиях цифровой трансформации;

- дальнейшее поступательное развитие оперативно-розыскного законодательства на фоне формирующейся политики в сфере ОРД, выполняющей в большей мере обеспечительную функцию, минимизируя возможные ошибки при проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий;

- повышение роли и места в системе противодействия преступности оперативно-розыскной политики как разновидности деятельности государства [3]. Со своей стороны полагаем, что это во многом обусловлено стремительным качественным обновлением общества, его цифровой трансформацией, санкционным давлением со стороны недружественных государств, проведением специальной военной операцией на территории Украины. В условиях становления и развития Союзного государства значимость совместной проработки и решения указанной задачи очевидна, поскольку уже сегодня нужны научно выверенные механизмы гармонизации и унификации оперативно-розыскного законодательства в рамках такого государства. В свою очередь успешное решение затронутой нами задачи немыслимо без профессионально подготовленных кадров [10].

Рассматриваемая оперативно-розыскную политику как систему со сложноструктурным построением, выделим еще один ее элемент – это совокупность осуществляемых ею функций. В рамках настоящей статьи мы не планируем обозначить и охарактеризовать в полном объеме все из них, поскольку их достаточно много. Даже можно этому посвятить самостоятельную работу. Мы же укажем лишь три, на наш взгляд, наиболее значимых. К их числу, в частности, мы относим:

- осуществление постоянного мониторинга³ законодательных и иных нормативных правовых актов с целью отслеживания их соответствия международным стандартам (критериям), особенно, когда это касается защиты прав и свобод человека и гражданина;

- поиск оптимального варианта комплексного влияния политики на дальнейшее совершенствование в первую очередь Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» [1] в условиях цифровизации. На первый план выходит потребность адаптации его норм этой обстановке через призму создания условий для решения оперативно-тактических задач,

³ Мы под мониторингом вообще подразумеваем стройно выстроенный процесс, предполагающий осуществление наблюдения, анализа, оценки и прогноза противоправных деяний, а также реализацию планов, программ и стратегий по противодействию им. Заметим, что оперативно-розыскной мониторинг также в этом процессе активно используется.

связанных с организацией и тактикой проведения оперативно-профилактических, технических и иных мероприятий;

– разработку по мере необходимости механизмов, связанных с правовым, включая оперативно-розыскное, регулированием⁴.

В настоящее время, на наш взгляд, исследуемая разновидность политики находится на новом этапе своего развития, поскольку оперативно-розыскная работа, осуществляемая подразделениями полиции, оказалась в замкнутом цифровом пространстве. Методика ее выхода из него пока что надлежащим образом не выработана. Однако уже приняты в этом плане решительные меры не только на региональном, но и федеральном уровне.

Что же касается политики, то она также в ускоренном темпе перестраивается, чтобы ответить на вопрос, как следует обеспечить в интересах повышения эффективности противодействия уголовно наказуемым деяниям широкомасштабное использование цифровых и информационно-телекоммуникационных технологий. Мы считаем, что важно учесть при этом одно обстоятельство: цифровая трансформация⁵ как динамично развивающийся процесс преследует цель избавления от постоянно повторяющихся «рутинных» заданий и однотипных решений в части документирования преступных действий проверяемых (подозреваемых), осуществляемого в интересах их изобличения в установленном порядке [12].

Таким образом, анализируемый вид уголовной политики, проводя непрерывный мониторинг за современным состоянием развития теории ОРД и правоприменительной практики с целью отслеживания их устойчивости в условиях интенсивного внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий с использованием искусственного интеллекта, как бы «оживляет» свой предмет, максимально приближая его к потребностям сегодняшнего дня. Востребованность оперативно-розыскной политики очевидна, ибо без нее вряд ли можно достичь единообразия в применении норм оперативно-розыскного законодательства при разработке и проведении оперативно-розыскных мероприятий в целях своевременного выявления и пресечения подготавливаемых и совершаемых преступлений. Как нам представляется, в этом плане многолетняя практика убедительно доказала объективную необходимость научно выверенной ОРД с точки зрения ее соответствия тем ключевым положениям, которые составляют содержание оперативно-розыскной политики.

⁴ В этом плане ярким примером является ведомственный нормативный правовой акт, который содержит исчерпывающий перечень вызовов и угроз экономической безопасности [2].

⁵ Под цифровой трансформацией нами понимается процесс, отражающий переход традиционной оперативно-розыскной работы из одного технологического уклада в другой посредством широкомасштабного использования цифровых и информационно-коммуникационных технологий в целях повышения ее эффективности и результативности в противодействии преступности.

Список литературы

1. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: ред. от 29.06.2015 г. // Собр. законодательства Рос Федерации. – 1995. – № 33, ст. 3349.
2. Об утверждении Концепции реализации в системе МВД РФ государственной политики по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: Приказ МВД России от 14 октября 2021 г. № 760 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Иванов П. И. Внедрение метода риск-ориентированного подхода в деятельность по оперативно-розыскному противодействию экономическим и коррупционным преступлениям (в порядке постановки проблемы) // Юристь-Правоведь. – 2023. – № 1 (104). – С. 80-89.
4. Иванов П. И. Оперативно-розыскная наука о противодействии киберпреступности // Предупреждение современной преступности (киберпреступности): материалы международной научно-практической конференции 18 июня 2021 г. – Караганда : Карагандинская академия имени Б. Бейсенова МВД Республики Казахстан, 2021. – С. 56-60.
5. Иванов П. И. Концептуальные основы формирования оперативно-розыскной политики: понятие, сущность и содержание // Вестник Владимирского юридического института. – 2022. – № 2 (63). – С. 26-33.
6. Иванов П. И. О формировании современной оперативно-розыскной политики: точка зрения // Юристь-Правоведь. – 2022. – № 4 (103). – С. 12-16.
7. Иванов П. И. Оперативно-розыскная деятельность в условиях цифровой реальности: ее научное обеспечение // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2022. – № 2 (68). – С. 64-67.
8. Иванов П. И. Оперативно-розыскная политика как составная часть государственной политики в области борьбы с экономическими и коррупционными преступлениями в Арктических регионах России // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2023. – № 3 (101). – С. 83-89.
9. Иванов П. И. Оперативно-розыскное противодействие киберпреступлениям (проблемы и пути их решения) // Труды Академии управления МВД России. – 2022. – № 4 (64). – С. 83-92.
10. Иванов П. И. Система профессиональной подготовки кадров в органах внутренних дел: историческая ретроспектива // Вопросы истории. – 2023. – № 8 (2). – С. 72-83.
11. Иванов П. И. Сущность и содержание оперативного контроля как одной из функций подразделений ЭБиПК ОВД РФ // Юристь-Правоведь. – 2024. – № 1 (108). – С. 122-128.
12. Иванов П. И. Теория оперативно-розыскной деятельности как наука в условиях цифровой трансформации // Оперативно-розыскная деятельность: вопросы теории и практики: сборник по материалам

Всероссийской научно-практической конференции к 100-летию Дальневосточного юридического института МВД России 13.11.2020 года. – Владивосток, 2021. – С. 126-134.

13. Шитов А. С., Иванов П. И. Актуальные проблемы цифровизации ОРД // Технологии информационного общества и развитие теории ОРД: сборник статей межведомственной конференции 15 ноября 2019 г. – М. : ВНИИ МВД России, 2020. – С. 27-33