

© Светлана Вадимовна Жирова
доцент кафедры государственного
и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
zhirova-sv@ranepa.ru

Svetlana V. Zhirova
Associate Professor of the Department of
State and Municipal Administration,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАКТИК ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ЧЕРЕЗ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПРОГРАММЕ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ КАК НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Implementation of proactive budgeting practices through citizens' participation in the local initiatives support program as a new tool for the development of municipalities in the Ivanovo region

Аннотация. В статье на основе анализа нормативной правовой базы рассматриваются особенности реализации практики инициативного бюджетирования через участие граждан в программе поддержки местных инициатив Ивановской области. Инициативная группа граждан, ТОС или сельский староста могут выступить инициаторами проекта, самостоятельно определить территорию для благоустройства и принять трудовое и финансовое участие в ее благоустройстве. После прохождения конкурсного отбора и реализации проекта местной администрацией жители участвуют в общественной приемке объекта, что позволяет им принимать непосредственное участие в развитии своих населенных пунктов.

Annotation. Based on the analysis of the regulatory legal framework, the article examines the specifics of implementing the practice of initiative budgeting through the participation of citizens in the program to support local initiatives in the Ivanovo region. An initiative group of citizens, a CBT or a village head can initiate the project, independently determine the territory for landscaping and take labor and financial participation in its improvement. After passing the competitive selection process and the implementation of the project by the local administration, residents participate in the public acceptance of the facility, which allows them to participate directly in the development of their settlements.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, местные инициативы, благоустройство территорий, инициативные группы граждан, ТОС.

Keywords: proactive budgeting, local initiatives, landscaping, citizens' initiative groups, CBT.

Местное самоуправление в системе публичной власти – это форма самоорганизации граждан для самостоятельного решения вопросов местного значения. В соответствии с Конституцией РФ органы местного

самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации, но не входят в систему органов государственной власти [1]. В статье «Встраивание местного самоуправления в единую систему публичной власти РФ» В. В. Катов рассматривает вопрос адаптации местной власти в единой системе публичной власти в РФ [3]. Перед органами местного самоуправления стоит задача работать непосредственно для граждан, развивать и благоустраивать территорию округа, помогать и поддерживать тех, кто в этом нуждается. Для ее реализации идет постоянный поиск новых форм и практик взаимодействия жителей и органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и активного включения жителей в данный процесс.

Практика инициативного бюджетирования реализуется в Ивановской области с 2019 года в рамках программы развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (далее – Программа). Программа осуществляется путем проведения конкурсных отборов проектов (детских и спортивных площадок, благоустройства дворов и мест общего пользования, благоустройства памятных мест, установки и замены освещения и др.), основанных на местных инициативах. В конкурсном отборе принимают участие территориальные общественные самоуправления (ТОС), инициативные группы граждан, объединившиеся в рамках реализации проектов, сельские старосты.

Порядок проведения конкурсного отбора проектов утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п «О поддержке проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах и о признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 05.06.2019 № 201-п "О реализации мероприятий по организации благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области в рамках поддержки местных инициатив"» (ознакомиться с документом можно на интернет-сайте департамента внутренней политики Ивановской области <http://dvp.ivanovoobl.ru>, в разделе «Правовые акты» – «Региональные»).

Очень часто граждане обращаются в органы местного самоуправления с просьбой о благоустройстве различных объектов, например, оборудования детской или спортивной площадки (в новом микрорайоне или замене старых детских элементов, срок эксплуатации которых истек, или, например, об установке спортивных тренажеров в сельской местности, так как это единственный источник бесплатного занятия спортом), благоустройстве дороги в частном секторе, хотя бы в щебеночном исполнении (так как часто при сезонной погоде грунтовые дороги становятся труднопроходимыми), об асфальтировании придомовой территории (которое позволит перемещаться комфортно не только автомобилистам, но и пешеходам), о создании карманных парков (данный вид объектов стал особенно популярен в городских округах, в частности в новых микрорайонах), модернизации

уличного освещения и замене светильников на современные, модернизации памятников воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, еще один актуальный вид благоустройства преимущественно для сельских территорий - это создание в сельских населенных пунктах площадок для выступления творческих коллективов (небольшие крытые сцены и лавочки, как объекты некапитального строительства), а также новый вид благоустройства - создание площадок для выгула животных и др.

В целом это может быть как создание новых объектов, так и благоустройство и восстановление уже существующих. Объекты находятся на муниципальной земле (это подтверждается соответствующим документом), в связи с чем органы местного самоуправления заинтересованы в благоустройстве данных объектов, так как бюджеты большинства городских и сельских поселений высокودотационные и привлечение дополнительных источников финансирования на таких выгодных условиях вносит значимый вклад в развитие малых населенных пунктов.

Для того чтобы начать подготовку к участию в конкурсе, если в населенном пункте отсутствует ТОС и создание его не планируется, необходимо собрать инициативную группу граждан, в которую входят граждане старше 16 лет, проживающие на данной территории, а если в населенном пункте действует ТОС, то председатель ТОС начинает работу с членами ТОС по подготовке инициативного проекта. Также еще инициирование процесса подготовки проекта может начать сельский староста [2].

Основное отличие данных механизмов благоустройства от других существующих программ по благоустройству различных объектов в том, что именно жители самостоятельно выбирают, какой объект нужно благоустроить в первую очередь. Это программа про умение жителей договариваться между собой и расставлять приоритеты, слышать других. Бывают случаи, когда жители многоквартирных домов часто спорят о том, что первоочередно им нужно, например, семьи с детьми голосуют за детские или спортивные площадки, чтобы организовать досуг своих детей, а автовладельцы голосуют за асфальтирование придомовой территории и создание парковочных мест, и вот именно в данном случае двум группам одного многоквартирного дома необходимо договориться и определить, что для них приоритетнее. Положительный момент – это возможность участия в программе неограниченное количество раз, поэтому при правильном подходе жители договариваются и, например, в первый год участия обустривают детскую или спортивную площадку, а на следующий год реализуют второй этап и благоустривают территорию у многоквартирного дома с созданием парковочных мест.

Итак, первый этап – это ТОС, сельский староста или инициативные группы граждан определяют объекты, требующие благоустройства, и готовят проект для участия в конкурсном отборе. Для этого собирается собрание (сход) граждан, где руководитель инициативной группы рассказывает о

программе и об условиях ее участия, определяется объект и далее начинается работа над самим проектом. От жителей требуется собрать небольшой комплект документов, для того чтобы пройти муниципальный отбор.

Первое - это составление сметы расходов, учитывая все источники финансирования. Максимальная сумма денежных средств областного бюджета – это один миллион рублей, что составляет не более 85 %. Второе важное условие – это средства граждан, которые должны составить не менее 1 % от общей стоимости проекта (если граждане собирают более 1 %, а такие случаи тоже бывают, то это учитывается при экспертной оценке проектов), далее оставшиеся 14 % средств от общей стоимости проекта делятся между местным бюджетом и средствами спонсоров (ООО, ИП и другие юридические лица), причем здесь нет четкого разграничения по процентам, если, например, местный бюджет очень высокودотационный, он может внести минимальное количество денежных средств, а остальные средства вносят спонсоры, несмотря на то, что участие спонсоров не является обязательным условием, но в случае их отсутствия теряются баллы при экспертной оценке проектов. Таким образом, жители самостоятельно составляют смету проекта, в которой определяют элементы благоустройства, их объем и стоимость (на основе анализа рынка). Здесь важно отметить, что подготовка локальных сметных расчетов специализированными организациями не требуется (в случае прохождения конкурсного отбора составлением сметы займется администрация муниципального образования) [2].

Второй этап – это подготовка дизайн-проекта. На данном этапе фиксируется тремя фотографиями с разных ракурсов состояние объекта до благоустройства и начинается подготовка дизайн-проекта территории после благоустройства. Здесь допускается любой вид данного документа, не обязательно с использованием специализированных программ и привлечением специализированных организаций, это может быть схематичный рисунок расположения объектов благоустройства или рисунок элементов на фотографии объекта до благоустройства. Важно, чтобы этот формат был подготовлен непосредственно самими жителями, чтобы они сами выбирали, какие элементы и где будут располагаться, это исключает влияние органов местного самоуправления на объект благоустройства, так как данный проект жителей и они полностью сами его создают.

Третий этап – это сбор подписей жителей, проживающих на территории муниципального образования, поддерживающих данный инициативный проект. От количества жителей зависят оценочные баллы, и на основании его высчитывается доля граждан, жизнь которых улучшится после реализации проекта, чем больше граждан поддержат проект, тем более высокий балл будет при экспертной оценке и более высокая доля граждан, которая тоже повлияет на экспертную оценку.

Для получения финансовой поддержки на реализацию проекта инициаторы проекта сначала принимают участие в конкурсном отборе проектов, проводимом на муниципальном уровне, для чего готовят

вышеуказанный пакет документов по выбранному объекту на нужной территории.

Проекты, прошедшие отбор на муниципальном уровне, дорабатываются, администрацией муниципального образования собирается комплект документов в соответствии с требованиями Порядка и направляется для участия в региональном конкурсном отборе.

По итогам отбора проекты-победители реализуются с привлечением субсидии из регионального бюджета.

Всего за 5 лет реализовано 849 проектов (в т.ч. 245 в 2024 году). Обязательное условие участия – софинансирование граждан не менее 1 % (до 2022 года – не менее 3 %). Объем субсидии из областного бюджета на 1 проект – 1000 тыс. руб., что составляет 85 % (до 2022-го – 700 тыс. руб., 75 %, до 2024 года – 900 тыс. руб., 85 %).

В 2019 году выделено 10 млн. руб., реализовано 26 проектов.

В 2020 году – увеличено финансирование до 50 млн. руб., реализовано 100 проектов.

В 2021 году сумма сохранена в размере 50 млн. руб., реализовано 96 проектов.

В 2022 году увеличено финансирование до 100 млн. руб., реализовано 128 проектов.

В 2023 году финансирование увеличено до 200 млн. руб., реализовано 254 проекта и дополнительно 2 проекта за счет средств местного бюджета.

В 2024 году финансирование сохранено в размере 200 млн. руб., реализовано 245 проектов.

Самыми популярными среди инициатив жителей являются установка детских и спортивных площадок, игровых комплексов, благоустройство общественных территорий, оборудование «карманных парков», асфальтирование придомовых территорий, установка и замена элементов уличного освещения, благоустройство памятных мест и др.

В 2025 году реализация практик инициативного бюджетирования продолжена, до конца года планируется к реализации не менее 240 проектов.

После прохождения конкурсного отбора на региональном уровне с администрациями муниципальных образований, чьи проекты вошли в число получателей субсидии, заключаются соглашения о перечислении средств субсидии на реализацию данной программы. Администрации муниципальных образований области в соответствии с действующим законодательством проводят процедуру определения исполнителя, поставщика, заключают муниципальные контракты и начинают работу над реализацией проекта совместно с подрядчиками, а жители начинают вести мониторинг готовности объекта и следить за ходом выполнения работ, а после их завершения проводить общественную приемку проекта.

Таким образом на протяжении всей реализации проекта жители погружены в процесс благоустройства, что позволяет им включаться в развитие своих территорий и мест проживания, а органы местного

самоуправления могут обеспечить прозрачность проведения работ по благоустройству. Этот процесс сокращает недовольство граждан в выборе администрациями объектов благоустройства, так как жители погружены в эту тему от идеи, воплощения ее в жизнь и до общественной приемки. Это новый этап диалога жителей и органов местного самоуправления.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ : ред. от 13 декабря 2024 г. № 471-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40, ст. 3822

2. О поддержке проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах, и о признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 05.06.2019 № 201-п «О реализации мероприятий по организации благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области в рамках поддержки местных инициатив»: постановление Правительства Ивановской области 13.03.2020 № 113-п. URL: <http://dvr.ivanovoobl.ru> (дата обращения: 24.01.2025).

3. Катов В. В. Встраивание местного самоуправления в единую систему публичной власти РФ // Ученые записки. – 2022. – № 3 (43). – С. 20-26.