

© Вячеслав Юрьевич Картухин
кандидат юридических наук, заведующий
кафедрой правового обеспечения
государственного и муниципального
управления, доцент,
директор
Владимирского филиала РАНХиГС,
г. Владимир
kartukhin-vy@ranepa.ru

Vyacheslav Yu. Kartukhin
Candidate of Legal Sciences,
Head of the Department of Legal Support
of State and Municipal Administration,
Associate Professor,
Director
of the Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

© Елена Юрьевна Сизганова
кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры государственного
и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
sizganova-ey@ranepa.ru

Elena Yu. Sizganova
Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor,
Associate Professor of the Department of
State and Municipal Administration,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

© Андрей Александрович Ашин
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой государственного
и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
ashin-aa@ranepa.ru

Andrey A. Ashin
Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor,
Head of the Department of State
and Municipal Administration,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Development of the social sphere of municipal entities in modern conditions

Аннотация. Изменения, происходящие в мире, требуют постоянной адаптации и совершенствования социальной политики для обеспечения достойного качества жизни граждан и устойчивого развития общества. В статье рассматриваются проблемы и возможности развития социальной сферы муниципальных образований Владимирской области. Отмечена важность учета мнения населения при принятии управленческих решений и эффективного использования ресурсов территории. Дана характеристика специфики сельских территорий, описаны перспективы дальнейшего развития социальной сферы в связи с актуальными преобразованиями правового и политического характера в муниципальном управлении.

Annotation. The changes taking place in the world require constant adaptation and improvement of social policy in order to ensure a decent quality of life for citizens and sustainable development of society. The article discusses the problems and available opportunities for the development of the social sphere in the municipalities of the Vladimir region. It highlights the importance of taking into

account the opinions of the population when making management decisions and the effective use of the territory's resources. The article provides a description of the specific features of rural areas and outlines the prospects for further development of the social sphere in connection with the current legal and political transformations in municipal management.

Ключевые слова: социальная сфера, социальная политика, социальная инфраструктура, муниципальное образование, местное самоуправление.

Keywords: social sphere, social policy, social infrastructure, municipal education, local self-government.

Современное социально-экономическое развитие России определяется необходимостью укрепления суверенитета, обеспечения безопасности и повышения конкурентоспособности страны. В таких условиях важно реализовывать политику формирования целостного пространства государства, где каждая территория вносит свой вклад в общее дело. В этом аспекте значимым является выстраивание стратегии развития не только каждого субъекта, но и каждого муниципального образования.

Разрабатывая стратегию, выделяют определенные приоритеты и направления развития территории, ориентируясь, как правило, на экономику, считая ее основой для укрепления благосостояния населения через рост производительности труда, рабочих мест, налогов, привлечения инвестиций. Однако приоритетной задачей муниципального управления сегодня становится развитие социальной сферы, так как без наличия должной социальной инфраструктуры трудно обеспечить стабильную численность населения территории. Снижение численности населения ведет за собой кадровый дефицит во всех сферах экономики муниципального образования, отток высококвалифицированных специалистов и необходимость дополнительных вложений инвестора для создания нужной инфраструктуры на территории.

Опыт работы над стратегиями муниципальных образований Владимирской области показал, что население определяет в качестве приоритетных направлений социальное развитие, здоровье и безопасность населения, создание современной инфраструктуры, комфортной среды.

При этом в качестве сильных сторон территории можно отметить: расширение спектра учреждений социальной сферы в районе, укрепление материальной базы образовательных учреждений, учреждений культуры, спорта и здравоохранения, взаимодействие органов местного самоуправления, общественных организаций в реализации мероприятий по развитию социальной сферы.

Недостатками развития социальной сферы, как правило, являются такие проблемы как: низкий уровень заработной платы работников социальной сферы по отношению к уровню заработной платы работников организаций экономики района и области; отток молодежи в связи с низкой обеспеченностью жильем; недостаточный уровень материально-технической

базы спортивных учреждений, снижение показателей развития системы здравоохранения района; неразвитость муниципально-частного партнерства.

Проведенные экспертной группой опросы отражают мнение жителей о динамике изменений в развитии муниципального образования, желание жить и работать в районе, основные приоритеты, точки роста, проблемы и перспективы развития территории. Опыт проведения опросов демонстрирует, что в них, как правило, наиболее активное участие принимают представители среднего и пенсионного возрастов, органов власти, социальной сферы, менее активны в этом плане представители бизнеса.

Практика проведения опросов показывает, что довольно часто они имеют схожие тенденции в результатах; большая часть респондентов отмечают проблемы в сфере медицины, остро стоят вопросы повышения уровня доходов населения, развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры территории, создания комфортной городской среды.

При выделении наиболее важных направлений развития муниципальных районов Владимирской области общественное мнение выглядит следующим образом: на первом месте находится повышение уровня жизни населения (80,5 %); на втором – социальное развитие, здоровье и безопасность населения (74,4 %); на третьем – создание современной инфраструктуры, комфортной среды (55,9 %).

При оценке удовлетворенности качеством развития социальной сферы можно также проследить общие тенденции (рисунок 1).

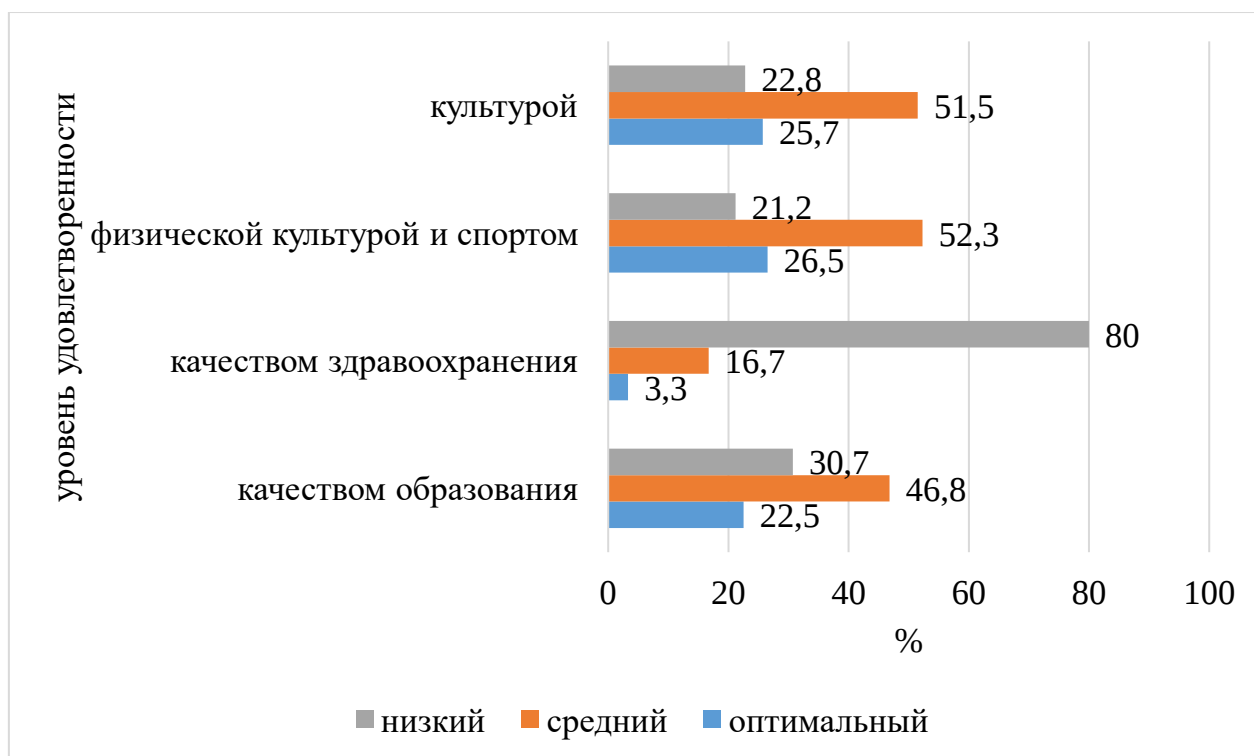


Рис. 1. Распределение уровней удовлетворенности населения муниципальных районов развитием социальной сферы территории, %

Общими является неудовлетворенность населения качеством медицинских услуг, средняя оценка качества образования и развития культуры физической культуры и спорта.

При ответе на вопрос о сильных сторонах развития территории мнения жителей различных муниципальных образований расходятся (рисунок 2): в одном население отмечает хорошее качество работы местной администрации, оптимальный уровень газификации и развитость инфраструктуры, в другом – даёт более позитивную оценку социальной сферы и выделяет возможности для развития туризма и благоприятную экологическую обстановку.

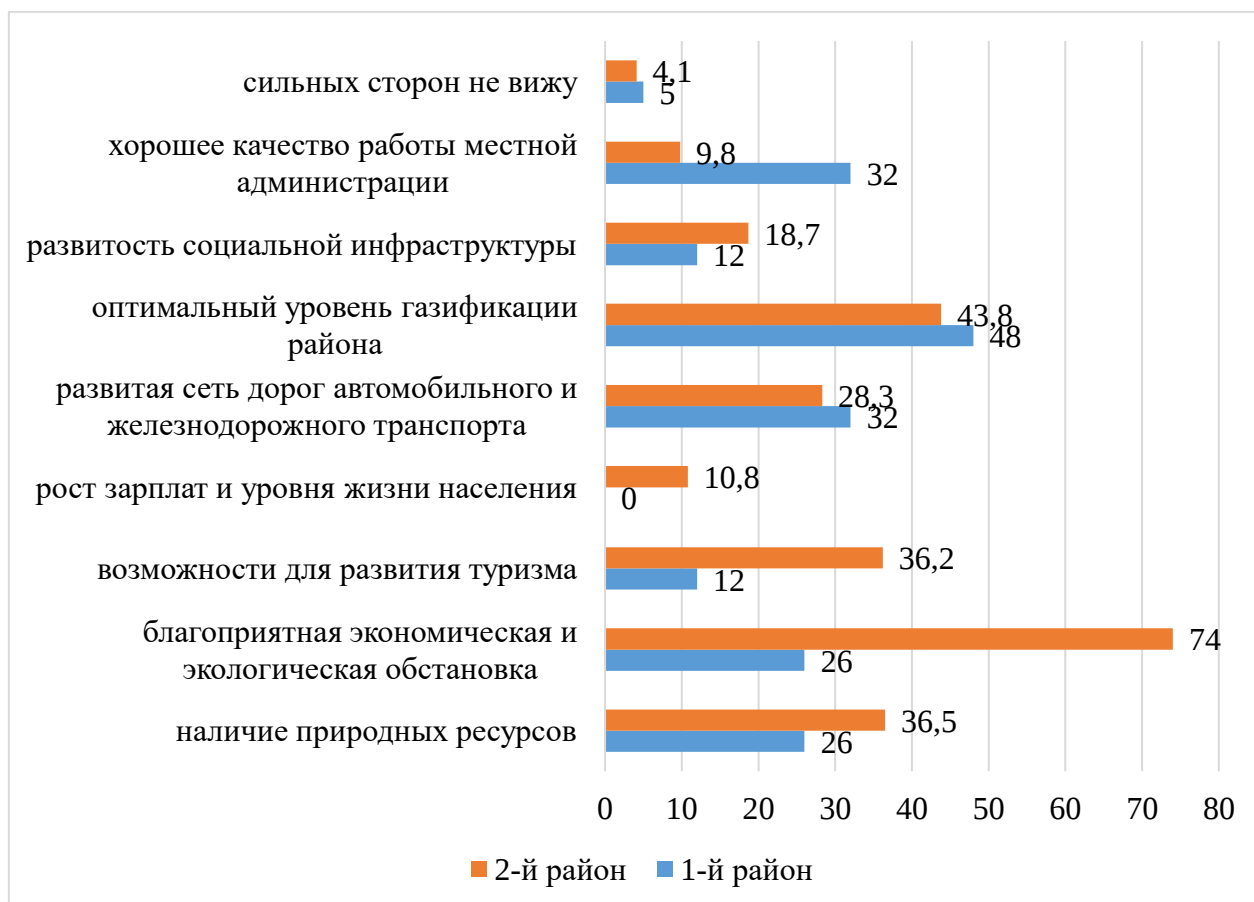


Рис. 2. Пример распределения общественного мнения по выделению сильных сторон развития территории (множественный выбор ответов), %

Особенно актуальным на сегодняшний день становится вопрос развития сельских территорий, так как эффективное сельское хозяйство обеспечивает продовольственную безопасность страны. Во Владимирской области на сегодняшний день сельское население составляет 22,4 % от всего населения региона [4].

Для сельских поселений развитие социальной инфраструктуры является одним из необходимых условий нормального функционирования территории. Проблемные места развития сельских территорий – это доступность медицинского обслуживания населения, недостаточное количество

физкультурно-оздоровительных учреждений, мест для проведения досуга. Наиболее перспективные направления развития в этой сфере:

- создание новых инвестиционных проектов в агропромышленный комплекс, включая малые формы хозяйствования (крестьянско-фермерские хозяйства; личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы) за счёт вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;

- развитие несельскохозяйственных видов деятельности, таких как создание логистических объектов для сопровождения экспортных поставок сельхозпродукции, инициативные группы по развитию территории, развитие аграрного туризма, сбор дикоросов, лекарственных растений;

- для повышения эффективности деятельности органов муниципального управления необходимо также активное внедрение информационных технологий, способствующих развитию муниципальной службы и повышению уровня жизни граждан, их удовлетворенности в получении государственных услуг;

- создание мобильных модульных центров культурно-досуговой деятельности в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», представляющих собой быстровозводимое здание, устанавливаемое без фундамента на любой поверхности. Такие центры могут интегрировать в себе потенциал уже действующих клубов, учреждений образования, спортивно-досуговых учреждений, библиотек, магазинов;

- разработка региональных стандартов предоставления услуг образовательного, медицинского, ветеринарного, культурного, бытового и другого обслуживания сельского населения с учетом транспортной доступности организаций.

В целом анализ социально-экономического развития муниципальных образований Владимирской области позволяет обозначить следующие направления развития потенциала социальной сферы:

- 1) развитие инфраструктуры образования, обновление материально-технической базы образовательных организаций в рамках национального проекта «Молодежь и дети», развитие учебно-производственных центров в рамках инициативы «Профессионалитет» с целью подготовки и сохранения молодых кадров в экономике района [2];

- 2) формирование социально активного молодежного сообщества района через организацию деятельности муниципальных отделений российского движения детей и молодежи «Движение первых»;

- 3) продвижение имиджа муниципального образования и развитие спорта через создание на базе спортивных школ спортивных учебных лагерей для детей и их родителей из других муниципальных образований с интенсивными курсами, с помощью которых обучающийся может за минимальный срок освоить новые спортивные навыки;

- 4) улучшение доступности медицинской помощи в муниципальных образованиях через развитие первичной медико-санитарной помощи, привлечение молодых специалистов, создание привлекательных условий

работы и проживания и оптимизация работы фельдшерско-акушерских пунктов, развитие мобильной медицины.

Важным шагом в деле подготовки компетентных управленцев в сфере государственного и муниципального управления стало выполнение Высшей школой государственного управления РАНХиГС (ВШГУ) поручения Президента России Владимира Владимировича Путина по реализации программы «Время героев» для участников специальной военной операции [3].

В рамках сетевого взаимодействия с ВШГУ и Правительством Владимирской области во Владимирском филиале Президентской академии также начата реализация программы дополнительного профессионального образования профессиональной переподготовки «Герои-33». Практика взаимодействия с участниками программы показывает их четкую социальную ориентированность и готовность активно включаться в проекты по развитию инфраструктуры своих муниципальных образований и региона в целом.

На любом уровне управления существует потребность в кадрах, способных быстро реагировать на меняющуюся действительность, разрабатывать и реализовывать новые перспективные идеи, не терять ценностные ориентиры, нацеленные на благополучие современной России [6].

Определенные изменения в систему муниципального управления вносит вступление в силу 19 июня 2025 года Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [1]. Процесс преобразования муниципальных районов в муниципальные округа, имеющий нормативную основу, даст возможность выстроить централизованную и более упорядоченную систему управления, позволит снизить дублирование функций органов власти, оптимизировать бюджетные расходы, повысить эффективность использования ресурсов. Имеются и определенные риски такого преобразования, которые могут быть связаны с недостаточной информированностью населения и увеличением социальной напряженности.

Наиболее острым и актуальным вопросом был и остается на настоящий момент вопрос разграничения полномочий и предметов ведения между тремя иерархическими уровнями управления: органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления [5].

Преобразование муниципальных районов в округа - это процесс, который может повлечь за собой риски для социальной сферы муниципального образования. Направлениями развития социальной сферы муниципального округа при объединении могут стать:

- 1) детальная оценка состояния, укомплектованности кадрами, востребованности услуг всех учреждений социальной сферы в каждом поселении, входящем в состав района;
- 2) проведение социологических исследований, опросов, фокус-групп, чтобы выявить потребности жителей в социальных услугах, особенно в сельских и отдаленных поселениях;

3) разработка комплексного плана преобразования на основе сохранения, развития и оптимизации существующих социальных услуг;

4) юридическая экспертиза нормативных правовых актов, регулирующих социальную сферу, чтобы обеспечить их соответствие законодательству и избежать правовых коллизий при преобразовании;

5) сохранение и оптимизация сети учреждений для сохранения доступности базовых социальных услуг (образование, здравоохранение, социальное обслуживание) для всех жителей, особенно в сельской местности, а также для особо уязвимых категорий (малоимущие, многодетные семьи, инвалиды, сироты и т.д.), создание межмуниципальных центров предоставления услуг;

6) создание общественных советов при органах местного самоуправления, занимающихся вопросами социальной сферы, для осуществления общественного контроля за их деятельностью, привлечение некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг.

Реализация этих мер позволит сохранить и даже улучшить социальную сферу при преобразовании муниципальных районов в округа, обеспечив достойное качество жизни для всех жителей.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти : Федеральный закон от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/ (дата обращения: 09.07.2025).

2. Национальные проекты России // Автономная некоммерческая организация «Национальные приоритеты»: [сайт]. URL: <https://xn--80aaramremcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/> (дата обращения 11.07.2025).

3. Сайт программы «Время героев» Высшей школы государственного управления РАНХиГС для участников специальной военной операции [сайт]. URL: <https://xn--b1aachba0csne6n.xn--p1ai/> (дата обращения: 11.07.2025).

4. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области : [сайт]. URL: https://33.rosstat.gov.ru/list_of_municipalities (дата обращения: 07.07.2025).

5. Ашин А. А, Карцев Б. В. Совершенствование системы разделения полномочий между уровнями государственной и муниципальной власти // Вестник Владимирского юридического института. – 2019. – № 1 (50).

6. Российское государство в XXI веке: актуальные геополитические, социально-экономические и пространственные векторы развития : коллективная научная монография / рук. и отв. ред. д-р экон. наук, профессор, заслуженный экономист РФ В. А. Кретинин. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2018. – 317 с.